

安澜兴邦 利民之道

——新时代江河战略研究

新华社国家高端智库

水利部中国水利水电科学研究院

目 录

前 言	1
第一章 新时代江河战略的时代背景和基本内涵	4
1.1 新时代江河战略的时代背景	4
1.2 新时代江河战略的基本内涵	9
1.3 新时代江河战略的时代特质	19
1.4 新时代江河保护治理的历史性成就	31
第二章 坚持保护优先 让江河焕发生机	38
2.1 全力守护江河安澜	38
2.2 科学保障水资源安全	48
2.3 系统治理水生态水环境	58
2.4 保护传承弘扬水文化	66
第三章 以江河为纽带 推进高质量发展	73
3.1 创新为先，驱动流域发展转型升级	74
3.2 协调互促，破解发展不平衡问题	79
3.3 绿色低碳，筑牢可持续发展基础	85
3.4 扩大开放，构建流域内外联动格局	90
3.5 共建共享，让发展成果惠及广大人民群众	96

第四章 新时代江河战略蕴含的中国智慧·····	104
4.1 统筹推进高质量发展和高水平保护 ·····	105
4.2 坚持山水林田湖草沙生命共同体理念 ·····	109
4.3 坚持依法治水和以德治水相结合 ·····	112
4.4 充分发挥中国特色社会主义制度优势 ·····	115
第五章 新时代江河战略的世界回响·····	120
5.1 打造国际河流治理典范 ·····	120
5.2 贡献江河治理的中国经验 ·····	124
附录：习近平的江河治理故事·····	129
滹沱河：从风沙源变成“风景线” ·····	130
笪笕湖：昔日“臭水湖” 今朝“城市会客厅” ···	135
福州两江四岸：一张蓝图里的生态蝶变·····	139
木兰溪：从水患之河到安澜清波·····	143
杭州西湖：让“文化遗产惠及大众” ·····	148
太湖：唱响新时代“太湖美” ·····	152
大运河：千年古“运” 新生·····	156
南水北调：为了一泓清水永续北上·····	161
洱海滇池：让自然美景永驻人间·····	165
青海湖：擦亮高原蓝宝石·····	169
后 记·····	173
编写说明·····	175

前言

水是万物之母、生存之本、文明之源。治水之道是重要的治国之道。

习近平总书记指出：“在我们五千多年中华文明史中，一些地方几度繁华、几度衰落。历史上很多兴和衰都是连着发生的。要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”

水运连着国运，江河滋养着文明。大江大河，在肆虐之时民不聊生，在安澜之时泽被万民。我国是世界上水情最为复杂、江河治理难度最大、治水任务最为繁重的国家之一。自古而今，中国在历史长河中的演进发展，始终与大江大河紧密相连。一部泱泱大国的治国史，也是一部百折不挠的江河治理史。

古训云：“黄河宁，天下平。”江河之治始终是事关国家和民族前途命运的“国之大者”、千秋大计。中国共产党历来重视治水，把江河治理作为经济社会发展的重要支撑。站上新的发展起点，面对新形势新问题，统筹抓好江河保护治理

和流域经济社会高质量发展，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的题中必有之义。

江河流日夜，家国万里情。习近平总书记站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度，以深邃的目光和宽广的视野，创新发展中华民族治水思想与实践，强调“推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去”，明确“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，努力实现江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生。在新的历史条件和时代背景下，谋划江河永葆生机活力、更好支撑强国复兴伟业的发展之道，新时代江河战略应时而生。

新时代江河战略根植于中华民族五千多年的文明积淀，是马克思主义基本原理同中国治水实践相结合、同中华优秀传统治水文化相结合的重要成果，是我们党不懈探索江河保护治理规律、依托江河推动经济社会发展的智慧结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的江河篇章。

生活在同一片蓝天下、拥有同一个家园，世界各国人民是一家人。中国向世界持续贡献江河保护治理的理念、智慧、经验，推动构建人类命运共同体、地球生命共同体。

真理照见前路、启迪未来。党的十八大以来我国江河保护治理的历史性成就，印证了新时代江河战略所蕴含的真理力量和实践伟力。新时代江河战略为江河保护治理、以水资源优化配置和水安全保障支撑中国式现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。奔腾在中华大地上的江河，全方位、全地域、全过程铺开壮丽的新时代画卷。

第一章

新时代江河战略的时代背景和基本内涵

继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的“江河战略”就确立起来了。

——习近平

治水之道是重要的治国之道。

新时代江河战略，站在中华民族伟大复兴战略高度，立足未来一个时期中国经济社会发展和生态文明建设的宏伟蓝图，是以人与自然和谐共生为核心理念、以经济社会高质量发展为依托、以江河为纽带、以流域为单元、以法治为保障、以文化为底色、与其他重大国家战略协调并进的新时代重大发展战略。

1.1 新时代江河战略的时代背景

自古以来，我国水资源时空分布极不均衡、

水旱灾害频发。

中华民族有着善治水的优良传统，在江河治理中积累了丰富的经验和智慧。大禹治水，是我们祖先不畏艰辛治理江河的伟大象征。都江堰、郑国渠、京杭大运河，以历史之悠久、工程之浩大、惠民之广泛而闻名于世，成为我国和世界江河治理史上的杰作。

新中国成立以来，中国共产党领导全国人民兴水利、除水害，从“一定要把淮河修好”到“要把黄河的事情办好”和“一定要根治海河”，从学大寨整地治水到发扬红旗渠精神凿山修渠，从兴建三峡工程“高峡出平湖”，到南水北调“一江清水向北流”，再到建设白鹤滩水电站、雅鲁藏布江下游水电工程等，不断书写着中华民族治水安邦、兴水利民的新篇章。

在习近平同志心中，祖国的江河，事关千秋万代，承载民族发展大计。从知青岁月、求学时期到从政之后，习近平同志始终心系江河，一次次探访江河、凝望江河、推动江河治理，深入思考人与水、发展与保护等重要关

系。党的十八大以来，习近平总书记在考察调研中行遍大江南北、大河上下，探源溯流，着眼未来，科学研判江河保护治理和流域高质量发展面临的新形势、新任务，谋划江河安澜、润泽华夏之道。

问题是时代的声音。随着我国经济社会不断发展，水安全中的老问题仍有待解决，新问题越来越突出、越来越紧迫。老问题，就是地理气候环境决定的水资源时空分布不均以及由此带来的水灾害。新问题，主要是水资源短缺、水生态损害、水环境污染。新老问题相互交织，给新时代治国理政提出了崭新课题。

江河是水资源的重要载体，集中体现了治水兴水、推动发展面临的问题和挑战。深切把脉长江和黄河这两条母亲河，习近平总书记深刻指出：“我讲过‘长江病了’，而且病得还不轻”“长江病了，黄河病更重”“水已经成为了我国严重短缺的产品，成了制约环境质量的主要因素，成了经济社会发展面临的严重安全问题。一则广告词说‘地球上最后一滴水，就是人的眼泪’，

我们绝对不能让这种现象发生”“全党要大力增强水忧患意识、水危机意识，从全面建成小康社会、实现中华民族永续发展的战略高度，重视解决好水安全问题”。

河川之危、水源之危，是生存环境之危、民族存续之危。习近平总书记强调，“扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事”“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路”。



在宁夏中卫市中宁县拍摄的黄河（2024年8月7日拍摄，无人机照片）。新华社记者 杨植森 摄

新时代，新形势，新挑战。江河流域是重要的生态走廊、资源走廊、经济走廊、文化走廊。

江河的保护和发展，与满足人民日益增长的美好生活需要息息相关。让河流恢复生命、流域重现生机，对美丽中国建设意义尤为重大；以大江大河为依托，统筹推进流域、区域高质量发展，是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要抓手；深入挖掘水文化蕴含的时代价值和精神实质，传承弘扬中华文明，对推动构建人类文明新形态意义更加深远。

习近平总书记强调：“我们要站在新的历史起点上，按照高质量发展的要求，发扬精卫填海、愚公移山的精神，贯彻功成不必在我、功成必定有我的思想，久久为功，推进新时代的大禹治水。”

时间记录不凡。习近平总书记先后四次主持召开以长江经济带发展为主题的座谈会、三次主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，主持一系列重要会议研究审议《长江经济带发展规划纲要》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，把长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，确立了新

时代江河战略的主体架构。

2021年10月，山东济南。习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上明确提出：“继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的‘江河战略’就确立起来了。”

党的十八大以来，习近平总书记还考察调研了除长江、黄河之外的很多江河流域，作出一系列重要论述重要指示重要部署。这与长江经济带发展战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略蕴含的基本理论、基本原则、基本路径、基本方法一脉相承，共同丰富和发展着新时代江河战略，指引江河保护治理和流域高质量发展不断迈向新境界。

1.2 新时代江河战略的基本内涵

新时代江河战略深刻洞察国情水情，深刻把握水脉即国脉、治水即治国，立足江河流域，谋略发展全局，以长江、黄河两大流域发展战略为主体架构，将经济社会高质量发展和

生态环境高水平保护相结合，强调综合治理、系统治理、源头治理，统筹流域性整体国土空间的人口资源环境要素，着力解决经济发展与自然资源禀赋不平衡和中国南北之间、区域之间、城乡之间发展不平衡等问题，更好实现人与自然和谐共生，为推进中国式现代化提供重要支撑。这一战略广泛吸收古今中外江河保护治理智慧，在实践中不断完善和发展，视野宏阔、思想深邃、内涵丰富、系统完备，彰显出巨大的思想引领力、价值感召力和实践创造力。

以人与自然和谐共生为核心理念——

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。江河湖泊是自然生态系统的重要组成部分，也是经济社会发展的重要依托。在我国生态文明建设全局中，江河保护治理的地位和作用十分重要、尤为突出。

习近平总书记要求长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”，提出黄河流域要“共同抓好大保护，协同推进大治理”，强调“碧水保卫战

要促进‘人水和谐’”“加强长江、黄河等大江大河的水源涵养，加大生态保护力度”，都深刻体现了这一核心理念。

新时代江河战略借鉴吸收中华优秀传统文化中的生态智慧，继承和发展马克思主义生态观，深刻总结西方工业化进程中的经验教训，深刻把握人与自然、生态环境保护和经济发展的关系，强调在保护中发展、在发展中保护，使江河永葆生机活力，支撑保障经济社会高质量发展。这就要求沿江沿河地区要像保护眼睛一样保护生态环境、像对待生命一样对待生态环境，统筹推进生态环境保护和社会经济发展，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，持续促进人与自然和谐共生。

以经济社会高质量发展为依托——

高质量发展是新时代的硬道理，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。沿江沿河地区城市密集、人口众多、产业集中，在推动经济社会高质量发展全局中有着举足轻重的地位。



湖北省武汉市两江四岸（2023年6月14日拍摄，
无人机拼接照片）。新华社记者 伍志尊 摄

“使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军”“推动黄河流域高质量发展，创作好新时代的黄河大合唱”……新时代江河战略集中体现了“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”。

这一战略强调实现创新成为第一动力的发展，要求沿江沿河地区在创新驱动发展、培育新质生产力上走在前作表率，持续深化改革，以理念创新、科技创新、制度创新，塑造江河保护治理新局面，激发江河推动经济社会发展的新动

能。这一战略强调实现协调成为内生特点的发展，要求把区域协同融通作为着力点，持续强化交通互联、政策一致、规则统一、执行协同，稳步推进生态共同体和利益共同体建设。这一战略强调实现绿色成为普遍形态的发展，要求把经济活动、人的行为限制在水资源和水生态环境能够承受的范围内，加快形成绿色低碳生产方式、生活方式，同时积极探索江河生态价值实现路径，变绿水青山为金山银山。这一战略强调实现开放成为必由之路的发展，要求沿江沿河地区发挥内联外通的区位优势和资源禀赋，弘扬开放包容之风，着力打造对内对外开放新高地，为畅通国民经济循环、构建新发展格局作出更大贡献。这一战略强调实现共享成为根本目的的发展，要求以江河为媒、发挥江河功用，切实保障人民群众饮水安全，共建共享生态之美，更好促进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

以江河为纽带——

江河是人类赖以生存的命脉，也是经济社会

发展的重要支撑，为流域区域发展提供水资源和生态服务，同时促进流域区域之间的互联互通和协同发展。

长江、黄河等联陆接海，是推动形成“陆海内外联动、东西双向互济”对外开放格局的重要枢纽。珠江、淮河、海河、松花江等在推动上中下游协调均衡发展方面同样发挥着重要作用。

新时代江河战略是在长江经济带发展战略和黄河流域生态保护和高质量发展战略的基础上确立的，以之为牵引，统筹人口资源环境，谋划流域区域协同发展，覆盖各大江河流域、服务国家发展全局。这一战略将江河流域各省区市和各城市群串联起来，相互衔接、协调互济，促进水流、人流、物流、信息流、资金流优化配置和高效协作，提高全要素生产率，为构建新发展格局、推动高质量发展提供更有力的支撑。

以流域为单元——

江河连接上下游、左右岸、干支流，形成

了经济社会大系统。坚持流域“一盘棋”，遵循生态系统的整体性、系统性及其内在规律，以流域为单元，统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，才能更好谋划构建保护治理整体格局。

新时代江河战略明确了以流域为单元整体推进江河保护治理的目标与定位、框架与路径，强调全流域一体推进高水平保护和高质量发展，促进上下游联通、左右岸协同、干支流联动，推动经济社会各领域协调发展、生态环境得到有效保护、人民生活水平不断提高。同时，这一战略立足流域整体和水资源空间均衡配置，强调加快构建国家水网，优化水资源空间配置，提高重要区域水资源承载能力，促进人口经济与资源环境实现更好的匹配和平衡。

以法治为保障——

我国古代很早就把关于自然生态的观念上升为国家管理制度，专门设立掌管山林川泽的机构，制定政策法令；春秋战国制定了黄河防洪盟约“无曲防”；唐朝颁布水利管理法规《水部

式》……中华民族数千年的江河保护治理历史，贯穿着法治的深层逻辑。

新时代江河战略注重不断完善治水的法律法规，全面加强依法治水管水，提升治理现代化水平，推动江河治理实现良法善治。党的十八大以来，以法治守护江河的思路明晰，步伐加快。长江保护法、黄河保护法和青藏高原生态保护法先后施行；地下水管理条例、节约用水条例等法律法规颁布实施；在流域治理管理、河湖长制、河湖保护等方面，制定或修订出台一批务实管用的法规规章；推进跨区域跨部门联合执法，强化行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作；围绕防洪安全、供水安全、工程安全等重点领域，提升执法能力和水平。

以文化为底色——

水脉润文脉。古今中外，江河在人类文明的形成、发展中发挥着关键作用。我国的大江大河滋养了黄河文化、长江文化、珠江文化、大运河文化等，孕育了中华民族的根和魂，延续着源远流长的中华文脉。



鸟瞰京杭大运河杭州段（2024年6月12日摄，
无人机照片）。新华社记者 翁忻旻 摄

习近平总书记强调，“黄河文化是中华文明的重要组成部分”“长江造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉，是中华民族的代表性符号和中华文明的标志性象征，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉”。这些重要论述，深刻阐明江河在中华文明起源和繁荣发展进程中的重要地位，揭示了新时代江河战略更深层次的战略考量。

新时代江河战略强调充分发挥江河在延续历史文脉、坚定文化自信、塑造民族品格中的重要地位和作用，明确了保护传承弘扬水文化

的方向和路径，引领新时代中国赓续中华文明、促进文化繁荣发展、丰富人民精神世界，为推进强国复兴伟业凝聚起更强大的精神力量。

与其他国家重大战略协调并进——

党的十八大以来，我国推出了主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略、创新驱动发展战略以及京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域发展战略。这些战略相互关联、系统集成，共同构成了实现中国式现代化的宏阔棋局。

新时代江河战略打破地理单元局限，与各区域重大战略高效联动，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系；与主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略等深度耦合，通过生态共治、产业联动，推动城乡互促协同发展；与创新驱动发展战略融合布局、协同推进，通过技术突破、产业升级和制度创新，加快发展新质生产力，不断塑造发展新动能新优势。

1.3 新时代江河战略的时代特质

新时代江河战略深刻体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，集中体现了习近平生态文明思想、习近平经济思想、习近平法治思想、习近平文化思想、习近平外交思想的精髓要义，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的光芒，是中国共产党一百多年来不懈探索江河保护治理规律的理论升华和实践结晶，有着鲜明的时代特质。

连续性——

任何伟大的理论都能找到思想和实践的源流。新时代江河战略正是来源于对江河治理、江河流域经济社会发展和生态文明建设的长期思考，饱含着对国家和人民的深切情怀，凝练着对兴水利民、治水安邦的一贯追求，蕴含着对绿水青山的精心呵护。

始终坚持兴水利民。1974年，习近平同志担任陕西梁家河大队支书时，就带领村民打水坠坝、淤地造田。在河北正定，习近平同志曾扛着

自行车蹚过满是泥沙的滹沱河，“我那个时候就想治理这个滹沱河，想防汛、修坝”。在福建，习近平同志关心推动木兰溪下游防洪工程，旨在“使木兰溪今后变害为利、造福人民”。在浙江，习近平同志殷切嘱托，要让运河真正成为“人民的运河”。习近平同志还曾多次考察都江堰，赞叹这一造福当时、泽被后世的大型水利生态工程中蕴含的先人智慧。

始终坚持保护生态。在福建，习近平同志要求马上行动，不惜代价，彻底解决福州西湖污染问题。在浙江，习近平同志创造性提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断，在西溪湿地、南太湖、大运河等生态修复和综合治理中付诸实践。在上海，习近平同志专门到淀山湖湖区调研水生态环境，要求加强环境保护和生态治理。

始终坚持统筹江河保护治理与经济社会发展、文脉赓续传承。在福建，习近平同志对福州城市规划提出了“显山露水、跨江面海”战略构想，如今“两江四岸”成为贯穿福州城市的山水轴线。在浙江，习近平同志大力推动恢复杭州西

湖周边历史文化景观、良渚遗址保护和申遗、大运河保护等工作，更好续写流动在山水间的文脉华章。

时代是思想之母，实践是理论之源。党的十八大以来，从考察长江、黄河、雅鲁藏布江等重要江河，到调研白洋淀、巢湖、滇池、查干湖等重要湖泊湿地，从考察大运河及北京、福州、南宁等城市水系，到调研三峡水利枢纽、南水北调等重大水利工程……习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动江河保护治理，从江河之治谋国家之治、民族之兴。围绕长江经济带发展战略，习近平总书记主持召开四次座谈会，在“坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展”的总基调下，从“推动”到“深入推动”“全面推动”，再到“进一步”推动长江经济带高质量发展，层层推进，不断深入。围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略，习近平总书记主持召开三次座谈会，坚持“重在保护，要在治理”，从“深入推动”到“全面推动”，持续推进，久久为功。这些思想脉络和实践印记生动而

深刻地见证着，新时代江河战略在理论创新和实践创新中不断丰富、发展、升华。



云南省大理市洱海边生态廊道一景（无人机照片，
2024年4月14日摄）。新华社记者 胡超 摄
创造性——

基于对国情水情的深刻洞察和深邃思考，习近平总书记以纵观古今的历史眼光、与时俱进的发展逻辑和宏阔深远的文明视野，以“四水共治”系统治理观突破传统思维，首次明确水灾害、水资源、水生态、水环境协同治理，提出一系列新思想新观点新论断，深刻回答了关于新时代江河保护治理和流域高质量发展的一系列重大理论和实践问题，在中华民族治水史上具有里程

碑式的意义。

新时代江河战略明确江河在推进中国式现代化建设中具有重要作用，是中华民族永续发展的重要基础；将“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”这一全新的治水思路贯穿始终，阐明水资源开发利用增量与存量的关系、水资源与经济社会发展的关系、治水要素之间的关系、治水中政府与市场的关系等；要求用改革创新的办法推进江河治理保护，以理念创新、科技创新、制度创新塑造保护发展新动能；从国家安全的高度统筹江河流域水安全和粮食安全、生态安全、资源安全、经济安全，更好护航经济社会高质量发展；注重深入发掘长江、黄河文化的时代价值，把水文化保护好、传承好、弘扬好，延续历史文脉，坚定文化自信，助力推动文化繁荣、建设文化强国。

新时代江河战略精准把脉新老水问题，强调“治好‘长江病’，要科学运用中医整体观，追根溯源、诊断病因、找准病根”“表象在黄河，根子在流域”。在水生态保护方面，提出“生命共

“共同体”理念，实施山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理；在水资源利用方面，提出“四水四定”原则，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为刚性约束，并部署建设国家水网这一现代化高质量水利基础设施网络，作为解决我国水资源时空分布不均问题的根本举措；在江河保护治理机制方面，提出全面推行河湖长制，建立起全新的河湖管理保护责任体系。

系统性——

习近平总书记强调：“治水要良治，良治的内涵之一是要善用系统思维统筹水的全过程治理，分清主次、因果关系，找出症结所在。”充分体现这一要旨，新时代江河战略明确江河保护治理和流域高质量发展的指导思想、重大原则、战略目标、重点任务、政策举措，把系统观念贯穿于江河保护治理全过程各方面，构成一个科学完备的体系。

在目标定位上，紧紧围绕为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力水安

全保障这一总体目标，强调统筹水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，苦干实干、久久为功，实现江河安澜、永续利用。

在思想方法上，强调用系统论分析问题、抓好工作。习近平总书记指出，“治水也要统筹自然生态的各要素，不能就水论水。要用系统论的思想方法看问题，生态系统是一个有机生命躯体，应该统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治林等”“处理好轻重缓急，什么时候干什么事，哪些是当务之急，哪些是战略性的储备”。

在能力建设上，明确系统提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力，全面构建国家水安全保障能力体系，有力保障防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全。

在实施路径上，明确从生态系统和流域整体出发，加强全局谋划、战略布局、一体推进，实施山水林田湖草沙冰综合治理，协同推动经济社

会各领域发展。

新时代江河战略的系统性进一步体现在指导大江大河流域各省份生态保护和高质量发展实际工作中，强调统筹各地改革发展、各项区际政策、各领域建设、各种资源要素，使各地区协同作用更明显，实现上中下游协同发展、东中西部互动合作。

人民性——

人民性是马克思主义的本质属性。让人民生活幸福，是习近平总书记心中的“国之大者”。保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。

新时代江河战略强调“民生为上、治水为要”，坚持以人民为中心的发展思想，明确保护治理江河为了人民、保护治理江河依靠人民、保护治理成果由人民共享，将人民的所思所盼体现在顶层设计和具体举措中，推动形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

新时代江河战略始终把人民群众生命财产安全

全放在第一位。面对水旱灾害多发频发的严重威胁，强调坚持人民至上、生命至上，高度重视全球气候变化的复杂深刻影响，立足防大汛、抗大洪、抢大险，提前做好各种应急准备，全面提高灾害防御能力，不断筑牢守护人民生命安全的防线。面对水环境污染给人民群众带来的危害，部署加强江河水源涵养，推进流域生态保护和修复，开展重点流域干流及重要支流、重点湖泊等污染整治，多措并举守牢水环境安全底线。

新时代江河战略聚焦更好满足人民日益增长的美好生活需要。习近平总书记强调，“要增强爱护长江、保护长江的意识，实现‘人民保护长江、长江造福人民’的良性循环，早日重现‘一江碧水向东流’的胜景”“让黄河成为造福人民的幸福河”。习近平总书记深入考察三江源地区的农牧民搬迁安居情况，寄语村民“你们的幸福生活还长着呢”；牵挂长江退捕转产渔民，叮嘱“让渔民们稳得住、能致富”。

新时代江河战略高度重视人民群众广泛参

与，汇聚人民力量。河湖长制全面推行，省、市、县、乡、村五级120万名河湖长上岗，持续织密覆盖全国的江河湖泊责任网，带动社会公众全过程、常态化参与治水，实现从“治一河”到“治全域”，从河长领治到社会共治。在青藏高原，昔日的农牧民成为生态管护员，定期巡查水源草场，筑起实施生态保护政策、守护“中华水塔”的人民防线。



在青海省海西蒙古族藏族自治州的天峻草原拍摄的布哈河一景（2023年7月6日拍摄，无人机照片）。

新华社记者 李占轶 摄

新时代江河战略着眼建设全体人民共同富裕的现代化，深入推进幸福河湖建设，治水之害、用水之利、彰水之美。积极推动重大水利基础设

施建设，科学统筹配置水资源，合理满足生活用水、生产用水、生态用水需求。将良好生态环境作为最普惠的民生福祉，通过有效保护治理持续改善江河水质，打造优美怡人的沿江沿河风景画廊，让江河成为人民幸福生活的家园。努力探索因江河而繁荣兴盛的幸福之路，带动群众增收致富、丰富群众精神生活，为促进全体人民共同富裕不断探索路径、积累经验、提供示范。

开放性——

新时代江河战略始终坚持兼容并蓄，面向世界、面向未来，吸收和融汇古今中外江河保护治理的经验智慧，是以发展的眼光与时俱进、以开放的胸怀不断完善战略。

习近平总书记多次引述古往今来人类逐水而居、文明伴水而生、城市因水兴衰的故事，阐明其中蕴含的人水和谐共生之道，进一步明确江河保护治理的原则、思路、路径和办法。善于从历史更替中汲取启示，“历史上不少王朝更迭兴衰跟水情有很大关系，水情决定着农业丰歉，农业

丰歉决定着社会安稳。国家统一有利于治水，治水又有利于国家统一”；善于从文明兴衰中总结教训，“古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区”“生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化则导致古代埃及、古代巴比伦衰落”；善于从他山之石中汲取经验，“上世纪八十年代，德国、瑞士等国提出了‘重新自然化’概念，将河流修复到接近自然的程度，很值得借鉴”。

江河联动世界，江河流向未来。新时代江河战略立足江河，放眼全局，胸怀全球，有着广阔的世界眼光，是推进开放合作、互利共赢的战略。

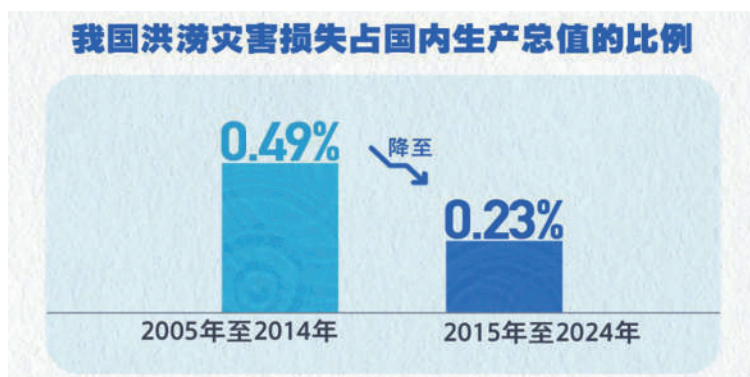
我国的大江大河横贯东中西、联结南北方、衔接陆海空，对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要支撑作用，对共建“一带一路”和构建人类命运共同体具有重要意义。新时代江河战略以开放之姿拥抱世界，突出大江大河在全面提升对内对外开放

水平、更好服务新发展格局中的牵引功能，要求充分利用通江达海的优势，积极推进高水平开放合作，深化向东开放、加快向西开放，统筹陆海开放，扩大沿边开放，打造横贯东中西、联结南北方的对外开放走廊；要求发挥江河流域的纽带功能，进一步畅通生产、分配、流通、消费各个环节，完善要素流通体系，推动国内统一大市场建设，以强大的国内大循环提升国际循环质量和水平，既发展自身又造福世界，为走和平发展道路的现代化提供更有有力支撑和保障。

1.4 新时代江河保护治理的历史性成就

新时代江河战略基于历史、立足当下、着眼未来，指引江河保护治理发生历史性变革、取得历史性成就，有力保障了防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全，为经济社会高质量发展提供了更坚实支撑。

江河流域水旱灾害防御能力实现整体性跃升——



自古以来，洪涝灾害就是中华民族的心腹之患。当前，随着全球气候变化影响加剧，暴雨和洪涝灾害的突发性、极端性、反常性越来越明显。

在新时代江河战略指引下，我国不断完善流域防洪工程体系，强化预报、预警、预演、预案措施，科学精细调度水利工程，成功战胜黄河、长江、淮河、海河、珠江、松花江、辽河、太湖等严重洪涝灾害，最大程度保障了人民群众生命财产安全。我国洪涝灾害损失占国内生产总值的比例，由2005年至2014年的0.49%降至2015年至2024年的0.23%。

江河流域水资源利用方式实现深层次变革——



在新时代江河战略指引下，我国坚持和落实“节水优先”方针，全面实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

党的十八大以来，在我国国内生产总值增长近一倍的情况下，用水总量总体稳定在6100亿立方米以内，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别下降52%、63%，农田灌溉水有效利用系数从0.516提高到0.580。我国以占全球6%的淡水资源，养育了全球近20%的人

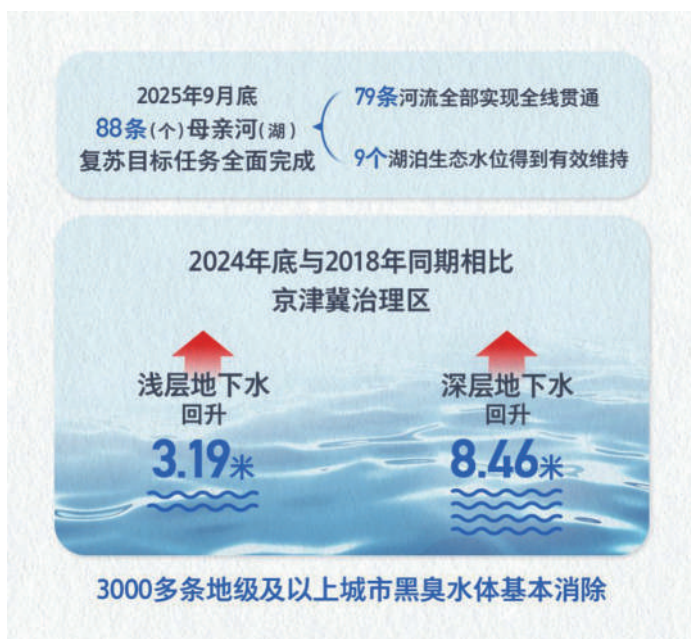
口，创造了全球18%以上的经济总量。

江河流域水资源配置格局实现全局性优化——



在新时代江河战略指引下，我国立足流域整体和水资源空间均衡配置，加快实施一批重大引调水工程和重点水源工程，国家水网加快构建，“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局初步形成。

南水北调中线工程已惠及河南、河北、天津、北京近 1.18 亿人，为沿线 27 座大中城市经济社会发展提供有力的水资源支撑。针对农村供水短板，截至 2024 年底，全国建成农村供水工程 480 万处，农村供水服务人口达到 8.6 亿人，农村自来水普及率达到 94%。加强农田灌溉工程建设，建成大中型灌区约 7000 处，为粮食连年丰收提供了有力支撑。



江河湖泊面貌实现根本性改善——

在新时代江河战略指引下，我国坚持绿水青

山就是金山银山理念，深入推进流域水生态保护治理，全面建立河长制、湖长制体系，开展88条（个）母亲河（湖）复苏行动。

2025年9月底，88条（个）母亲河（湖）复苏目标任务全面完成，79条河流全部实现全线贯通，9个湖泊生态水位得到有效维持。京杭大运河连续4年全线贯通，永定河实现连续5年全线贯通、连续2年全线有水。断流27年之久的西辽河干流实现全线过流。重点区域地下水超采综合治理成效明显，2024年底与2018年同期相比，京津冀治理区浅层地下水和深层地下水分别回升3.19米和8.46米。碧水保卫战成果巩固提升，3000多条地级及以上城市黑臭水体基本消除，县级城市黑臭水体消除比例超过90%。

江河保护治理能力实现系统性提升——

在新时代江河战略指引下，我国强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理。2023年底，国家防总批复设立辽河防汛抗旱总指挥部，标志着我国七大江河流域防汛抗旱指挥机构全部建立。一系列涉江河的法律法规颁布实施，

依法保护治理江河的制度机制更加完善。水价、用水权市场化交易等重点领域改革成效明显，财政资金、政府债券、金融信贷、社会资本共同发力的水利投融资格局初步形成，水利基础设施建设投资迈上万亿元台阶。数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程加快建设，水利科技“领跑”领域不断扩大。

治水兴水历来是治国安邦的大事。根植我国治水的优良传统和悠久历史，传承中国共产党领导下的长期治水实践与成功经验，发展于新时代治水兴国的新使命，新时代江河战略为江河保护治理提供了强大思想武器和科学行动指南。以新时代江河战略为科学指引，在强国建设、民族复兴新征程上，我国正在谱写中国式现代化建设的江河绚丽篇章。

第二章

坚持保护优先 让江河焕发生机

要坚持保护优先，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，加强重要江河流域生态环境保护 and 修复，统筹水资源合理开发利用和保护。

——习近平

江河是中华民族永续发展的重要基础。处理好人与江河的关系，科学推进新时代江河保护治理，关系着国家长治久安和人民群众福祉。

在深刻把握国情水情、遵循自然规律的基础上，习近平总书记对长江、黄河等江河湖泊的保护治理作出全面系统部署，科学指引水旱灾害防御、水资源节约集约利用和优化配置、江河湖泊生态保护治理，推动构建人水和谐新格局，开辟新时代江河保护治理新路径。

2.1 全力守护江河安澜

水旱灾害防御，关乎人民群众生命安全和经

济社会发展大局。

受独特的地理气候因素影响，我国自古以来水资源时空分布极不均匀、水旱灾害频发。据史料记载，公元前206年至1949年的2155年间，全国发生较大洪水灾害1092次，发生较大旱灾1056次，几乎每年都会发生水旱灾害，给人民带来深重的苦难。

近年来，全球极端天气事件多发，水灾害风险加大，防风险保安全形势更趋严峻复杂。2024年是自1850年有记录以来最热的一年，未来一段时期全球变暖仍将持续，我国水循环时空分布将更趋极端化。极端水灾害多发重发的态势对风险预警和防控提出了更高要求。

水安全是国家安全的重要组成部分。新时代江河战略坚持人民至上、生命至上，突出强调“坚持以防为主”“坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前”，为完善水旱灾害防御体系提供科学指引。

——完善流域防洪工程体系

水工程是抵御水旱灾害的“硬实力”。党的

十八大以来，习近平总书记多次就完善长江、黄河、淮河、海河等江河流域防洪工程体系发表重要讲话、作出重要指示。

2023年8月，习近平总书记主持召开的中央政治局常委会会议强调，进一步提升我国防灾减灾救灾能力，“要加快完善流域特别是北方地区主要江河流域防洪工程体系，强化蓄滞洪区安全建设和运行管理”“要加强城市防洪排涝能力规划和建设”。

同年11月，习近平总书记在北京、河北考察灾后恢复重建工作时提出，“科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区等的功能建设”。

贯彻落实总书记重要指示精神，各地各部门加快完善由水库、河道及堤防、蓄滞洪区组成的流域防洪工程体系。

增强水库洪水调蓄能力。以提高流域洪水整体调控能力为目标，推进对提高流域和重点区域洪水调控能力有重要作用的控制性枢纽工程建设。建立健全水库常态化安全鉴定、除险加固机制，加快推进现有病险水库除险加固，确保工程

安全长效运行。加强流域水库群工程统一联合调度，发挥防洪工程体系整体优势。



丹江口水库（2024年3月22日拍摄，无人机照片）。

新华社记者 肖艺九 摄

提高河道泄洪能力。以河道堤防达标建设和河道整治为重点，加快大江大河堤防达标建设，实施主要支流和中小河流治理，对涉及国家重大战略区、重要经济区等需提高防洪标准或新增防洪任务的河段开展提标升级。加强河湖行洪空间管控，严格涉河建设项目和活动审批管理，维护河湖行洪空间完整性和功能发挥，确保防洪安全和行洪畅通。

确保蓄滞洪区功能发挥。锚定“分得进、蓄

得住、排得出、人安全”的目标，以长江、黄河、淮河、海河等流域为重点加强蓄滞洪区建设。针对蓄滞洪区建设滞后、难以及时启用等突出问题，重点推进启用概率大、分洪滞洪作用明显的蓄滞洪区建设，加强进退水闸、圩堤加固和区内安全建设。强化蓄滞洪区和洪泛区内非防洪建设项目管理。

加强城市防洪排涝能力建设。按照“外控、绕排、内守、强排”的思路，依托流域防洪工程体系和区域防潮体系，加快实施城市防洪工程建设，完善城市防洪排涝体系。对长江、淮河、松花江等流域受灾频繁、洪灾影响人口多、经济损失大、影响国家粮食安全、治理需求迫切的重点涝区，加强排涝能力建设。

目前长江流域基本建成了以堤防为基础，三峡工程为骨干，其他干支流水库、河道、蓄滞洪区相配合，平垸行洪、退田还湖、水土保持等工程措施和防洪非工程措施相结合的长江防洪救灾体系。干支流已建成水库5.2万座，治理长江中下游干流河道1639公里，长江中下游规划的42

处蓄滞洪区建设逐步推进。

党的十八大以来，黄河流域连续实施三期黄河下游防洪工程建设，建成标准化堤防 1371 公里，实施青海、宁夏、内蒙古等上游河段干流防洪治理和禹门口至三门峡大坝河段治理，黄河干流堤防基本达标；完成东平湖蓄滞洪区防洪工程建设；滩区居民迁建规划有序实施，基本解决了 90 多万群众的防洪安全和定居问题；实施病险水库、水闸和淤地坝除险加固。

淮河流域也已形成以水库、河道及堤防、行蓄洪区、分洪河道、控制性枢纽等组成的防洪工程体系，流域防洪除涝标准显著提高。在行蓄洪区充分运用的情况下，可防御新中国成立以来发生的最大流域性洪水。

——完善雨水情监测预报体系

预警防范是应对极端天气的重要抓手。为了更好把握防汛抗洪主动权，习近平总书记强调，要加强雨情水情监测预报预警，及时发布预警信息，及时启动应急响应。

按照习近平总书记要求，各地加快建设现代

化雨水情监测预报体系，有效延长洪水预见期，提高洪水预报精准度。

抓住“两项重点”。一项是完善硬件，即现代化水文信息感知与监测设备；另一项是提升软件，即基于现代化水文信息感知与监测数据的分析计算数学模型，包括对洪水演进的水动力学预报模型等。

建设“三道防线”。第一道防线实现“云中雨”监测预报并延伸产汇流及洪水演进预报；第二道防线实现“落地雨”监测并延伸产汇流及洪水演进预报；第三道防线实现本站洪水测报并延伸洪水演进传导预报。

支撑“四预”功能。通过现代化雨水情监测预报体系建设，不断提升预报、预警、预演、预案“四预”能力和水平，为洪水灾害防御、水资源管理与调配等决策管理提供前瞻性、科学性、精准性、安全性支持。

目前我国已建成较为完善的水文站网体系，监测能力不断增强。全国水文测站数量从2012年的7万处增加到2024年的13.3万处，基本实现

了大江大河及主要支流、有防洪任务的中小河流监测全覆盖；立足流域单元，气象水文预报技术不断强化，大江大河洪水预见期从3天延长到10天。

长江、黄河流域等地加快数字水利发展，无人机、卫星遥感监测等现代科技的应用，也进一步支撑了水旱灾害防御等科学决策，有力守护江河安澜。

以长江流域为例。近年来，长江流域水情预报开创了水文气象无缝耦合渐进式预报技术，实现了水工程预报调度一体化，在多年的水工程联合调度实践中发挥了重要支撑作用。2020年长江流域性大洪水期间，提前6天预报发生4号洪水、提前7天预报发生5号洪水；提前2至5天预报长江中下游各站超警时间，多次洪水过程洪峰误差控制在厘米级。

通过强化山洪灾害监测预报预警，优化自动监测站网布局，动态调整预警阈值，精准划定风险点位及区域，各地落实直达基层防汛责任人和受影响区社会公众的临灾预警“叫应”机制，确

保到岗到户到人，有“叫”有“应”，必“叫”必“应”。

——完善水旱灾害防御工作体系

习近平总书记高度重视水旱灾害防御工作，要求把责任落到防汛救灾全过程、各层级，到岗到人，落实汛期工程巡查防守责任制。各地加快完善责任落实、决策支持、调度指挥“三位一体”的水旱灾害防御工作体系。

建构单元最小、全面覆盖、严密有效的责任落实机制。聚焦水库、堤防、河道、蓄滞洪区、在建水利工程、山洪灾害防御和抗旱工作等，逐项明确防御责任，让每个责任主体都知道“为何防”“谁来防”“防什么”“怎么防”，守牢安全底线。

建构科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制。按照有关部委和省、市、县有关部门层级，加强人才队伍、支撑基础、支持系统等建设，推进科技赋能、数字赋能，为决策调度指挥提供科学化、专业化建议。

建构权威统一、运转高效、分级负责的调度

指挥机制。立足有关部门职责，明确指令发布、落实、运转、协调联动等，精准发布预警信息，加强水库、河道及堤防、蓄滞洪区等工程的统一联合调度，强化水库安全度汛、堤防巡查防守、中小河流洪水防御、山洪灾害防御、人员转移应急避险等决策部署落实，确保调度指挥指令通畅、执行到位。

十多年来，我国水旱灾害防御能力大幅提升，有效应对大江大河大湖多次严重洪涝灾害，保障了大旱之年城乡供水安全，守护了河湖安澜、人民安宁、社会安定。

黄河流域通过强化灾害应对体系和能力建设，搭建防汛抗旱指挥信息化业务平台，将重要水库和水电站纳入水库群统一调度，建立健全防汛抢险新机制，强化预报、预警、预演、预案措施，成功防御2012年以来19场编号洪水。

珠江流域依托防洪工程体系，积极应用现代科技，推动由源头至入海口的全流域统筹和科学防控。2022年汛期，流域发生8次编号洪水，其中北江第2号洪水达到1915年以来最大，通过调

度40余座水工程，有效避免了严重洪灾。



位于黑龙江哈尔滨市松花江北岸的太阳岛国家湿地公园
局部景色与城市景观（2025年7月30日拍摄，

无人机照片）。新华社记者 王松 摄

松花江流域逐步构建起协调有序、调度有方、管理有力的防汛抗旱协作机制，2020年以来指导流域内1196座（次）大中型水库防洪调度，累计拦蓄洪水818.65亿立方米，减淹城镇117个（次）、耕地1630.46万亩。

2.2 科学保障水资源安全

我国是水资源匮乏的国家，全国人均、亩均水资源占有量远低于世界平均水平。

我国水资源短缺存在着先天不足、后天失养

两方面原因。先天不足，主要是“基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，水资源时空分布极不均衡”；后天失养，则是“长期以来对经济规律、自然规律、生态规律认识不够、把握失当”“只考虑增长，不考虑水约束”。

最新调查评价结果表明，全国缺水450亿立方米，其中地下水超采158亿立方米，供水不足174亿立方米，河道内生态缺水118亿立方米。我国水资源供需矛盾仍然突出，保障水资源安全的压力越来越大。

对于江河湖泊水资源利用，习近平总书记指出，“要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展”“继续科学推进实施调水工程，要在全面加强节水、强化水资源刚性约束的前提下，统筹加强需求和供给管理”。

新时代以来，我国在保护涵养水源生态空间的前提下，坚持落实节水优先方针，严格实施用水总量和强度控制，并谋划建设国家水网，优化江河水资源配置，基本建成防洪减灾、城乡供

水、农田灌溉等水利工程体系，努力在更高水平上保障国家水安全。

——坚持节水优先，提升水资源节约集约利用能力

在全面建设社会主义现代化国家进程中，破解经济社会发展面临的水资源短缺瓶颈制约，必须坚持量水而行、节水为重。

习近平总书记强调，加强需求管理，把水资源、水生态、水环境承载力作为刚性约束，贯彻落实到改革发展稳定各项工作中，明确“推进新型城镇化、工业化、农业现代化，都要充分考虑水资源、水环境承载能力”。

习近平总书记开创性提出的治水思路，将节水优先放在了首位，强调要建立水资源刚性约束制度，严格用水总量控制，统筹生产、生活、生态用水，大力推进农业、工业、城镇等领域节水。

落实习近平总书记要求，就必须尊重水在自然资源开发保护中的重要地位，严守水资源开发利用上限，健全初始水权分配，精打细算用好水

资源，从严从细管好水资源。各地坚持节水优先，转变观念、创新方法，提升水资源节约集约利用能力，推动用水方式从传统粗放向集约精细转变。

严格水资源监管。各地区各部门全面贯彻“四水四定”原则，落实水资源刚性约束制度，严格水资源论证和取水许可监管，严格实施用水总量和强度控制。加快完善水资源监测计量体系建设，建立覆盖水量、水质、水生态等要素的水文水资源监测体系。积极运用数字化、网络化、智能化手段加强水资源管理，强化信用评价在取用水监管、秩序方面的应用。我国首部节约用水行政法规《节约用水条例》出台施行，对用水的全过程进行了细致划分和明确规定。

大力发展节水产业。各地区各部门加强节水产业支持政策供给，构建支持节水产业发展的政策体系、标准体系、培优体系、市场体系和创新体系。集成绿色科技、绿色金融、现代人力资源等支撑节水产业发展的政策措施，制定研发设计、装备制造、工程建设、服务管理、智慧节水

的全产业链条技术标准。推广合同节水管理，培育节水第三方服务市场。大力支持节水产品、技术及装备研发推广。

推动全社会节水。各地区各部门深入实施国家节水行动，完善节水型社会建设机制，协同推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，开发利用再生水等非常规水。探索推行水预算管理，健全用水定额体系，实行节水分区管控，强化监督考核激励，加快节水数字化、网络化、智能化建设，深入开展节水科普宣教，使节水成为每个单位、每个家庭、每个人的行动自觉。

当前我国水资源利用方式正在实现深层次变革。以黄河流域为例，通过实施最严格水资源管理制度，对流域13个地表水超载地市、62个地下水超载县暂停新增取水许可审批，对无余量水量指标或用水指标超红线的地区严控增量用水，在规划编制、政策制定、产业布局中细化实化“四定”举措，加大工农业节水力度，流域人水矛盾得到有效缓解。

全国用水效率和效益不断提升，一些重点领域用水量大幅下降。与2014年相比，2024年耕地灌溉亩均用水量由402立方米下降到342立方米；万元工业增加值用水量由58立方米降至25立方米，规模以上的火电、钢铁、石化、造纸、纺织五大高耗水工业行业节水水平整体达到国际先进水平。

发展非常规水资源，为江河湖泊“减负”。116个城市开展再生水利用相关试点。再生水、集蓄雨水、海水淡化水、矿井水等非常规水利用量由2014年的60.7亿立方米上升到2024年的超250亿立方米，成为越来越多城市稳定可靠的第二水源。

——建设国家水网，强化水资源优化配置

国家水网是以自然河湖为基础、引调排水工程为通道、调蓄工程为结点、智慧调控为手段，集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护等功能于一体的综合体系。

加快构建国家水网，加强水资源跨流域跨区域科学配置，是解决水资源时空分布不均、更大

范围实现空间均衡，促进南北方协调发展，推动形成全国统一大市场的必然要求。

习近平总书记对国家水网建设寄予厚望，强调“加快构建国家水网主骨架和大动脉，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障”。

2023年5月，中共中央、国务院印发《国家水网建设规划纲要》，明确了国家水网总体布局，要求加强国家骨干网、省市县水网之间的衔接，推进互联互通、联调联供、协同防控，逐步形成国家水网“一张网”。

国家水网建设的重点任务，集中反映在“纲、目、结”三个方面：

构建国家水网之“纲”。以长江、淮河、黄河、海河四大水系为基础，以南水北调东、中、西线三条调水线路为骨干，加快构建国家水网主骨架和大动脉。

织密国家水网之“目”。根据生产力布局和生态环境保护需求，以自然水系为基础，以引、输、排水工程为通道，形成纵横交错、互联互通

的水流网络。

打牢国家水网之“结”。在自然河系和重点引调水工程的衔接处，兴建具有控制性的调蓄工程和重点水源工程，以此提升国家水网水资源调控能力和水资源供给能力。

落实习近平总书记要求和中共中央、国务院部署，国家水网建设不断推进，水资源调控能力和供给能力不断增强。

加快建设国家水网主骨架大动脉。准确把握南水北调东线、中线、西线三条线路的各自特点，审时度势、科学布局。加快推进西线、东线后续工程前期工作，高质量建设中线引江补汉工程。精确精准调水，科学制定落实水量调度计划，优化水量省级配置，最大程度满足受水区合理用水需求，确保供水安全。

加快建设区域水网骨干工程。坚持“先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水”原则，围绕京津冀协同发展等重大国家战略，加快实施一批跨流域跨区域重大引调水工程。构建区域水资源配置工程体系，加强重大引调水、重点水源

工程与区域供水工程的配套衔接，加快推进重要城市群等区域供水工程建设。开展不同水源工程间、不同水资源配置工程间水系连通建设，进一步提高区域水资源丰枯调剂能力。

不断完善省市县水网体系。省、市、县级水网依托国家骨干水网及上一级水网调控作用，以行政区为单元，形成城乡一体、互联互通的水网体系，主要解决本行政区防洪、供水、灌溉、水生态环境保护等服务保障问题。主要包括加快省级水网重点工程建设、全面加强农村供水网络建设、健全从水源到水龙头的全过程农村饮水安全保障体系等。

持续提升水网运行调度能力。主要包括制定完善水网工程调度方案，实施长江等重要流域主要水工程联合统一调度；优化缺水地区水库调度运用，加强地下水入渗补给，提升雨洪资源利用效果；推进水权水市场改革，规范明晰用水权，完善用水权市场化交易制度；从工程状况到运行管护，持续推进水利工程标准化管理。

党的十八大以来，我国建成了一批跨流域跨

区域重大引调水工程，水资源配置格局实现全局性优化。全国水利工程供水能力已从2012年的7000亿立方米提高到超9000亿立方米。



在河南省南阳市淅川县拍摄的南水北调中线工程陶岔渠首（2021年5月20日拍摄，无人机照片）。

新华社记者 才扬 摄

目前南水北调东中线一期工程已累计调水突破800亿立方米；2022年以来，珠三角水资源配置、引江济淮一期、引汉济渭等12项重大引调水工程建成通水；新开工黄河古贤水利枢纽等31项流域防洪控制性工程和重点水源工程。

面对2021年至2022年枯水期东江、韩江流

域遭遇 60 年来最严重旱情及“秋冬春连旱、旱上加咸”的不利局面，有关方面科学精准开展调度，实施“千里调水压咸潮”行动，确保了珠江三角洲和粤东等地 5000 万城乡居民用水安全。

海河流域属于严重缺水地区。截至 2024 年底，南水北调东中线工程（含东线北延应急供水）通水以来，累计向海河流域安全供水 495 亿立方米。

当前，我国水资源调控和供给能力持续增强，更好保障了居民生活用水，也为区域发展提供了充足的水资源支撑。

2.3 系统治理水生态水环境

江河湖泊是自然生态系统的重要组成部分，关系生态安全，与人民群众福祉紧密相连。

习近平总书记高度重视江河湖泊的生态环境，明确要求要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。

大江大河是我国生态文明建设的主战场。新时代江河战略坚持生态优先，将共抓大保护放在了长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展战略的重要位置。

在新时代江河战略引领下，各地区各部门加强江河湖泊保护修复，加快复苏河湖生态环境，让越来越多的河流恢复生命，越来越多的流域重现生机，在筑牢水生态屏障的同时，也打造出美丽中国建设的重要展示窗口。

——坚持源头防控，推进水环境综合治理



曾经，一些地方盲目追求经济增长，大量污水直排，江河湖泊生态平衡遭到破坏，水污染问题在很多流域不同程度存在，严重影响群众生产

生活。

2014年，长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域和东南、西北、西南诸河的国控断面中，Ⅳ类水占15%，Ⅴ类水占4.8%，劣Ⅴ类水占9%，黑臭水体成为民生之痛。

习近平总书记要求，要深入实施水污染防治行动计划，打好水源地保护、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复攻坚战，保障饮用水安全，基本消灭城市黑臭水体，还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。

为了实现碧水长流，我国持续推进碧水保卫战，重拳减排、铁腕治污，推动水生态环境保护发生重大转折性变化。

问题在水里，根子在岸上。习近平总书记要求，更加注重前端控污，从源头上降低污染物排放总量。各地通过抓牢入河排污口排查整治这个“牛鼻子”，倒逼岸上各类污染源治理。截至2024年已累计排查河湖岸线56万公里，推动解决近20万个污水直排、乱排问题。

“化工围江”，曾是困扰长江的“顽疾”。近年来，长江沿江省份和有关部门着力推动转型发展，数千家化工企业关、改、搬、转，从源头上遏制向母亲河排污。例如，湖北宜昌加快淘汰落后产能和化解化工过剩产能，推动沿江134家化工企业整改提升，有效防范降低了化工污染风险；南京关闭退出规模以上化工生产企业158家，修复沿江湿地1万多亩，如今长江生态岸线比例超过八成。

长期以来，太湖流域深受蓝藻问题困扰。流域省市通过优化调整产业结构，大力实施控源截污、加强饮用水水源建设和保护、开展水生态修复和河湖治理等，水生态环境持续稳中向好。

在一系列举措的推动下，我国河湖面貌实现根本性改善。2024年全国地表水优良水质断面比例为90.4%，长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类，太湖水质达到有监测数据以来最好水平。

——坚持系统治理，强化水生态保护修复



生态优先、绿色发展，是新时代江河战略的核心理念。习近平总书记说起水稀缺的一个重要原因是涵养水源的生态空间大面积减少，曾形象地比喻“盛水的‘盆’越来越小，降水存不下、留不住”。

新时代江河战略从系统工程和全局视角，准确把握生态系统内在规律，部署推进山水林田湖

草沙一体化保护和系统治理，特别是统筹自然恢复与人工修复，不断强化生态保护修复，进一步筑牢江河生态屏障。

坚持自然恢复为主，依靠自然的力量恢复生态系统平衡。划定生态保护红线和编制生态保护修复规划，巩固了以青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）、长江重点生态区（含川滇生态屏障）、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等为依托的“三区四带”生态安全格局。正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，实现长江、黄河、澜沧江源头整体保护。

长江十年禁渔，是让长江生态休养生息的重要举措。经过4年多的禁渔，长江水生生物资源得到明显恢复。2024年长江干流监测点单位资源量同比上升9.5%；2021年至2024年，长江流域共监测到土著鱼类344种，较禁渔前（2017年至2020年）增加36种。

坚持人工修复为辅，因时因地、分区分类实

施重要生态系统保护和修复重大工程。我国重点加强青藏高原、三江源等重要生态屏障保护修复，陆续实施“三北”防护林和天然林保护修复、退耕还林还草等一批具有重要生态影响的生态环境修复治理工程，筑牢生态安全屏障，增强水源涵养能力。

近年来，各江河流域实现水土流失面积和强度双下降。与2013年公布的第一次全国水利普查结果相比，2024年长江流域水土流失面积减少了6.85万平方公里，减幅达17.81%；松辽流域黑土区水土流失面积减幅达17.4%。

地下水是江河保护治理的重要一环。习近平总书记强调：“我们必须高度重视水资源短缺问题、地下水问题，从实现长治久安的高度和以对历史负责的态度做好这方面工作。”

贯彻落实习近平总书记要求，各地加快新一轮地下水超采划定，强化禁限采区管理；持续完善地下水监测站网，实施地下水超采动态预警，强化地下水取水总量和水位双控；全面推进重点区域地下水超采综合治理，持续推进南水北调工

程受水区地下水压采。

与2015年相比，当前全国地下水超采量减少31.9%，超采区面积减少6.8%。以地下水曾严重亏空、地下水位逐年下降的华北地区为例，通过开展地下水超采区综合治理，控制水资源开发规模和强度，深入推进全方位节水，多渠道增加水源补给，2024年京津冀治理区地下水水位总体回升，一些干涸断流多年的泉眼实现复涌。

针对河道断流、湖泊萎缩问题，各地加强水资源节约保护和优化配置，明晰初始水权，加强生态流量监管，严守水资源开发上限，因地制宜实施生态补水、河道疏浚、河湖输水通道建设等，积极推进母亲河复苏行动。

生态环境向好，更好养护了水生生物资源，江河生物多样性更加丰富。在长江流域，“微笑天使”江豚频频露脸，消失多年的鳊鱼出现频次快速增加，“长江三鲜”之一的刀鲚重回洞庭湖产卵，越来越多的珍稀水生物种正在归来。黄河流域生态质量总体改善，上游植被覆盖“绿线”比20年前西移约300公里。野生动

物更多了，雪豹、白唇鹿等野生动物重现黄河源，黄河三角洲国家级自然保护区鸟类增加到374种。

2.4 保护传承弘扬水文化

文明的演进离不开江河的哺育。大江大河孕育了人类文明，中华民族在与水斗争、与水相处的悠久历史中创造了灿烂的水文化。

“要把长江文化保护好、传承好、弘扬好，延续历史文脉，坚定文化自信”“深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好‘黄河故事’，延续历史文脉，坚定文化自信”，习近平总书记作出系列指示批示，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

践行新时代江河战略，坚持古为今用、守正创新，保护水文化遗产，繁荣发展新时代水文化，在促进人水和谐进程中更好续写水文化新篇章。

——科学保护水文化遗产

千百年来，中华民族治水的历史伴随并支

撑着中华文明发展历程，创造了绵延至今且举世瞩目的治水成就，也留下了丰富的水文化遗产。

历史文化遗产承载着中华民族的基因和血脉。习近平总书记强调，要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，全面保护好历史文化遗产，“守护好前人留给我们的宝贵财富”。

在长江流域，从约200万年前的龙骨坡遗址、“巫山人”化石、“人字洞”石器，到数千年前的三星堆文化、石家河文化、良渚文化交相辉映，再到明清工商文化发展，长江文化记录了中华文化的繁荣发展。

黄河流域是中国农耕文明的摇篮。传说中的华夏始祖“三皇五帝”生活于此、夏商周建都于此。先民在这里修筑城市、创制文字、冶铸青铜器、建立立法制度。各民族在此交流、融合，形成了多元一体的中华文化。

历经千万年的深厚积淀，各流域人民开展了丰富的生产活动和文化创造，留下了大量文物、遗迹、遗址资源，造就了独特的自然文化景观，

形成了全国重点文物保护单位、传统村落、世界遗产，共同构成了流域文化宝库。

统筹兼顾水文化遗产的保护与利用，让水文化遗产“活”起来，是最好的保护。

大运河是南北交通大动脉，也是中国东部平原重要的生态走廊，漕运和南北经济文化交流的重要通道。沿岸城镇聚落、漕运码头船只等，都是宝贵的水文化遗产。

自清末开始，运河中断、漕运中止、设施荒废，生态退化。如今，在新时代江河战略指引下，运河水系环境整治和生态修复不断加强，大运河重新焕发生机。在保护中“活”起来的大运河，成为传承水文化的闪亮名片。

新疆吐鲁番坎儿井、徽州塌坝—婺源石碣（联合申报）、陕西汉阴凤堰梯田等一大批水利灌溉工程被列入世界灌溉工程遗产名录，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）扩展列入世界遗产，在受世界关注的同时得到更科学的保护。目前更多与水相关的文化遗产也在加快申报中。



这是在辽宁丹东鸭绿江口湿地拍摄的鸟群
(2023年4月18日摄)。新华社发(刘海东 摄)

党的十八大以来，各地区各部门系统开展水利遗产分类调查摸底、评估，完善水利遗产保护管理体制机制，研究建立遗产保护实施的科技支撑体系、技术标准体系。部分省市已编制水文化建设相关规划，初步摸清水利遗产资源家底，建成了一批国家水利风景区、国家水情教育基地等。

——创造性转化、创新性发展水文化

保护传承弘扬中华优秀传统文化，既要保护好各类遗产遗迹遗存，也要推动创造性转化、

创新性发展。

近年来，黄河流域各地聚力保护传承弘扬黄河文化，实施黄河文化研究工程，发掘赓续治黄文化基因，加强黄河水利工程与文化融合展示，推动黄河历史文化遗产数字化再现传播，大力打造黄河风情旅游带和文化体验廊道，串珠成链初步形成贯通全河的黄河文化带。

长江流域各地深入挖掘历史人文荟萃的长江文化内涵，从三星堆遗址到良渚遗址，从屈原传说到李杜足迹，从三苏祠到六尺巷，从瓷器紫砂到苏绣云锦，通过科技赋能强化文化元素注入，培育母亲河文化特色品牌，让长江文化加速融入现代生活，人民群众的认知认同不断深化。

大运河沿线一批专题博物馆陆续建成并对外开放，大量与大运河历史相关的文物得到良好保护和陈列。江苏淮安的中国水工科技馆正在加紧建设。

根据党中央关于建设长城、大运河、长征、黄河、长江五大国家文化公园的部署，国家文化公园建设快速推进。2019年《长城、大运河、

长征国家文化公园建设方案》印发，2025年《长江国家文化公园建设保护规划》出台，国家文化公园建设保护规划体系加快形成。

黄河国家文化公园以流域生态与文明共生为主线，串联河湟文化、河洛文化、齐鲁文化等地域文化形态。长江国家文化公园以黄金水道为脉络，贯通羌藏、巴蜀、荆楚、吴越等文化板块，演绎长江经济带千年文脉传承。大运河国家文化公园沿线璀璨文化带、绿色生态带、缤纷旅游带建设持续推进，多元文化展示空间不断增加。

——大力弘扬治水精神

习近平总书记强调：“要把优秀传统文化的精神标识提炼出来、展示出来，把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来、展示出来。”

传承治水精神是弘扬水文化的重要方面。自古以来，频繁发生的洪涝、干旱等灾害时时考验着中华儿女图生存、谋发展的勇气和智慧。在长期的治水实践中，中华民族积淀了宝贵的精神财富。中国共产党领导人民开展了波澜壮阔的治水

实践，形成了抗洪精神、红旗渠精神等，共同构建起中国共产党人的精神谱系。

进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国成功防大汛、抢大险、救大灾，建成一系列大型水利工程，重塑江河发展面貌，都有着治水精神的支撑。治水精神的内涵，也在众志成城、团结奋进、改革创新、攻坚克难的实践中不断丰富和升华。

立足实践，讲好新时代中国江河保护治理故事，是大力弘扬治水精神的题中之义。

党的十八大以来，围绕江河治理实践，涌现出一批展现江河治理主题、蕴含时代价值的文学艺术作品，各地陆续建设了一批体现江河治理成效的展馆等，利用联合国水大会、世界水资源大会、世界水论坛等国际水事活动，向国际社会提供中国智慧、中国方案、中国力量。

大江大河见证着中华民族的精神传承，塑造着中华民族的精神家园，为中华民族赓续发展注入不竭源泉，为向着强国建设、民族复兴宏伟目标不懈奋进汇聚起更为主动的精神力量。

第三章

以江河为纽带 推进高质量发展

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，形成全国统一大市场和畅通的国内大循环，促进南北方协调发展，需要水资源的有力支撑。

——习近平

江河湖泊哺育生命、支撑发展、承载文明，是经济社会发展的重要依托。有什么样的发展理念、走什么样的发展道路，影响着江河湖泊的面貌，关系着沿岸百姓的获得感幸福感安全感。

新时代江河战略体现了新发展理念在推进江河保护治理和高质量发展中的系统集成，为正确处理发展和保护的关系，促进城乡空间布局、产业结构调整与资源环境承载能力相适应，推动流域区域经济实现质的有效提升和量的合理增长指明方向和路径。

江河奔流向前，思想指引前路。扎实践行新

时代江河战略，创新发展激发新活力，协调发展取得新进展，绿色发展实现新成效，开放发展呈现新态势，共享发展迈出新步伐，构建新发展格局、推动高质量发展的新图景在江河两岸、神州大地挥洒铺展。

3.1 创新为先，驱动流域发展转型升级

当前，国际竞争新优势越来越体现在创新能力上。新时代江河战略坚持把创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，推动形成以创新为主要引领的经济体系和发展模式。

党的十八大以来，习近平总书记在江河沿岸考察调研时，将高校及科研机构、国家重点实验室、科创型企业等作为重点，对加快科技创新、推动制度创新等提出一系列重要要求，作出一系列重要部署，指导流域区域经济发展转型升级。

从珠江之畔到海河之滨，从三江源头到东部沿海，科技创新热潮涌动，产业创新动能澎湃。基础前沿研究实现新突破，战略高技术领域迎来

新跨越，创新驱动引领高质量发展取得新成效，科技体制改革打开新局面，新技术、新业态、新模式不断开花结果，最大限度释放发展潜能。

——加快科技创新，因地制宜发展新质生产力

当今世界，谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。落实新时代江河战略，推动高质量发展，比以往任何时候都更加需要强大的科技支撑，更加需要增强创新这个第一动力。

从实践看，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。沿江沿河地区产业要素集中、人才优势集聚，在推动科技创新方面具有天然优势和基础，应当发挥出创新发展主力军、排头兵作用。

安徽合肥坐拥巢湖，聚集了中国科技大学、科大讯飞等科研机构和科创型企业。合肥着力打造量子信息、聚变能源、深空探测三个科创引领高地，推出一批原创性科研成果。同时在产业创新上发力，集聚了低空经济企业300

余家，实现无人机研发、测试、生产、运营全链条布局。



这是安徽省合肥市科学岛（2024年5月17摄，
无人机照片）。新华社发（王天昊 摄）

千湖之省湖北，科教人才优势突出。从打造以国家重点实验室、大科学装置等为主体的科技力量矩阵，到加力突破存储芯片、心肌旋切、北斗通导遥一体化等技术，湖北在国家科创版图中的重要性愈发凸显，现代产业集群加速崛起，光电子信息、汽车制造与服务、大健康三大产业迈入万亿级规模，千亿级产业达19个。

黄河流域各地因地制宜抓创新。上游宁夏发

展以煤制油、煤制气、煤基烯烃等为代表的现代煤化工产业，使“一块煤”裂变成“一滴油”“一块布”“一根丝”。中游山西重点在新型工业化、新型能源体系等方面下功夫，打造“晋创谷”创新驱动平台，高速飞车、8英寸碳化硅长晶炉等一批关键核心技术取得新突破。下游山东发挥制造业优势，培育专精特新“小巨人”企业千余家，聚焦人工智能、深海空天等七大未来产业，加紧打造一批先导区和特色园区。

放眼大江大河沿岸，各地加快培育发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合，“硬核”产品和服务层出不穷，以“人工智能+”为代表的新产业、新业态、新模式加快落地壮大，更好培育新动能、更新旧动能。

——推进制度创新，激发全社会创新活力

创新关键要破旧立新。践行新时代江河战略，就要发挥江河一往无前、闯关夺隘的精神，破除一切制约创新发展的制度藩篱，建立完善更加有利于产学研用融合的体制机制，让创新源泉充分涌流。

钱江之水滋养着杭州这方创业热土，催生出“六小龙”等一批现象级科创新锐企业。围绕加速建设新兴“科技之城”，杭州持续优化人才引育、评定、服务机制，深化职务科技成果赋权改革，支持高校院所按照“先使用后付费”方式，把科技成果许可给小微企业使用。市区两级与省级部门联合组建科创母基金，引导社会资金投入、投小、投长期、投“硬科技”。

珠三角地区在改革开放中得风气之先，大刀阔斧推进科技体制机制改革，不断提升区域科技创新能力。进一步突出企业创新主体地位，广东制定出台“科创12条”、支持科技型中小企业研发工作方案、研发费用税前加计扣除相关政策及指引等，通过为科技人员赋权、当好“科学家经纪人”等，提升科技成果转化速度和效率。

上海瞄准加快建成具有全球影响力的科技创新高地目标，探索解决产学研用各自为战、相互脱节的问题，以“人才的互动”为抓手，推出工程硕博士培养、产业导师制度建设、技术经理

人队伍建设等改革举措，将大学科技园作为试验田，由地方政府当好链接产学研用的桥梁纽带。

落实新时代江河战略，各地持续深化改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建立高标准市场体系，优化资源要素配置方式，让更多科技成果加速转化为现实生产力。

3.2 协调互促，破解发展不平衡问题

协调发展注重解决发展不平衡问题。我国大江大河众多，上下游之间、各流域之间的资源禀赋、基础条件差别大，促进协调发展是一项长期而艰巨的任务。

新时代江河战略深刻把握我国区域发展不平衡的国情，尊重流域特性，发挥江河纽带作用，指引各地打破行政单元局限，将流域各城市群串联起来，促进资源要素优化配置协调互济。

因地因时制宜，分区分类施策。当前，区域重大战略统筹推进、高效联动，优势互补、高质量发展的区域经济布局加快构建，着力缩小南北方、东中西部发展差距，努力实现错位发展、协调发展、有机融合。

——以江河为纽带，推动流域及区域协调发展

千横百纵的江河、星罗棋布的湖泊，为流域区域发展提供了丰富的水资源、生态服务和便利的交通条件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展战略。这些区域无不因江河紧密相连、互联互通，天然具有协同发展的优势条件。

新时代江河战略与国家重大区域发展战略相互协调配合，在着力增强流域发展整体性协调性上发力，指导沿江沿河地区走出一条合理分工、优化发展的路子，做好区域协调发展“一盘棋”这篇大文章。



从上海虹口区北外滩空中俯瞰黄浦江两岸（2023年1月10日摄，无人机全景照片）。新华社记者 方喆 摄

长三角是中国经济密度最高、协同分工精细、发展动力强劲的典型区域。三省一市紧抓“一体化”和“高质量”，共建高质量公共服务体系，推动区域内技术、资金、人才等各类资源要素有序流通。沪苏浙皖持续推动制造业协同发展，截至今年6月已创建26个国家级先进制造业集群，涉及大飞机、生物医药、集成电路、新材料、高端装备等。

长江经济带各省份着力在“共”字上下功夫，坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，区域融合实现重大提升，区域协同联动不断加强。长江黄金水道功能显著提升，多式联运

效率大大提高，运输服务质量持续改善。在产业发展上，沿江省市既各展所长又协同联动，持续优化重大生产力布局，引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，上中下游发展差距逐步减小。

黄河流域各地区立足资源禀赋和流域特色，错位发展、协调发展。三江源、祁连山等地区，注重保护生态，涵养水源，创造更多生态产品；河套灌区、汾渭平原等粮食主产区大力发展现代农业；山西、鄂尔多斯盆地等综合能源基地，发展现代化能源产业；中下游产业基础较强地区，加快战略性新兴产业和先进制造业发展……富有地域特色的协同发展路径模式加快探索构建。

珠三角地区依托珠江口及沿海岸线资源，加强基础设施互联互通，深化供应链协作，携手发展内河航运、淡水养殖、生态旅游等产业。汕头开通多条定期班轮航线，与珠三角港口群高频次往来；湛江有序承接珠三角地区产业转移；珠海和江门等城市推进水岸互动，协力发展内河旅游……流域内城市因地制宜促进资源均衡配置，

加快形成主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局。

两条母亲河、三大城市群，既有联通南北东西的经济轴带，也有引领高质量发展的重要动力源，与四大区域板块融合协同，释放出“1+1>N”的协调发展效应。长城内外，大江南北，崭新的区域经济发展交响曲正在奏响。

——推动城乡区域融合发展、协调发展

我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

落实新时代江河战略，就要依托河湖资源，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。特别是协同推动江河保护治理与宜居宜业和美乡村建设，探索出一条生态美、产业兴、农民富的发展新路子。

珠江之畔，城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。广东坚持江河协同、江海联动，将县域发展作为关键环节，推动沿海县做足海洋经济文章，沿江和山区县把生态优势转化为产业优势，做好“土特产”文章，推动县域产业由一产向二三产延伸，让江河湖海资源发挥出最大效益。

鄱阳湖畔，江西共青城落实污水治理“一管到底”，探索“以城带村”“镇村连片”“分布建站”等模式，建设100多座生活污水处理站，让污水有去处、村子更干净，乡村生产生活条件、人居环境持续改善。

产业振兴是乡村全面振兴的重中之重。在山东，临沂市蒙阴县调整蜜桃品种，打造出远近闻名的“甜蜜”产业；菏泽做好牡丹产业文章，在发展旅游之外，开发出牡丹籽油、牡丹茶等产品。依托江河水资源，山东加快发展畜牧、渔业等乡村特色种养业，“一业一策”培育壮大，带动农民持续增收。

江河连通城乡、养育人民。各地用好江河资

源，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲，城乡融合发展迈出实质性步伐。

3.3 绿色低碳，筑牢可持续发展基础

绿色发展注重解决人与自然和谐共生问题。新时代江河战略强调“绿水青山就是金山银山”理念，这就要求一方面把经济活动、人的行为限制在水资源和水生态环境能够承受的限度内，促进绿色低碳发展；另一方面挖掘江河湖泊的生态价值，积极探索水生态产品价值实现路径，变绿水青山为金山银山。

新时代江河战略为沿江沿河各地指明了生态优先、绿色发展的道路。在生态产业化、产业生态化双向发力之下，江河水质逐年向好，母亲河恢复生机活力，各地推进绿色低碳转型发展不断取得新成效。

——持续推动产业生态化，提升经济社会发展的含绿量

在一次次江河之行中，习近平总书记指出，长江经济带要“走一条高质量发展的道路、绿色

低碳发展的道路”；“黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线”；汾河治理要“把加强流域生态环境保护与推进能源革命、推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展统筹起来”……

落实新时代江河战略，要对江河湖泊资源“取之有度，用之有节”，要改变长期以来“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，有效防止在开发利用自然上走弯路。各地实践表明，坚持绿色低碳发展，可以形成新的经济增长点，推动实现高质量发展。

工业生产加速绿色转型。山西太原的太钢集团地处汾河岸边，这家企业在保证自身循环用水基础上，将再生水全量回供城市湿地公园，实现了自身小循环融入城市大循环。企业还开展全工序、全流程环保超低排放改造，实现高效清洁生产，不仅拓展了发展空间，还带来良好的社会效益和环保效益。放眼全国，各地大力推动钢铁、有色金属、石化、化工、建材、造纸、印染等工业领域改造升级，在减污降碳中实现扩绿增长。

农业生产更加绿色高效。吉林省查干湖有大量农田环绕，周边带有化肥农药残留的农田退水汇入，水质一度变差。近年来，吉林省强化农业面源污染防治，积极推广科学用药和科学施肥技术模式，示范推广生物防治等绿色防控技术，着力构建废旧农膜和农药包装废弃物回收体系等。随着农业发展更加绿色、更加生态，查干湖的水质逐年向好。

能源结构更加清洁低碳。我国依托江河水资源条件，加速布局绿色能源。由乌东德、白鹤滩、溪洛渡、向家坝、三峡、葛洲坝6座梯级水电站沿长江干流排列，构成世界最大清洁能源走廊。广袤的西北地区、辽阔的东部沿海，丰沛的太阳能和风能资源开发正酣。甘肃、青海、内蒙古等省区新能源装机持续增加，更好满足流域内绿色能源需求，为全国绿色低碳转型发展提供有力支撑。

工业之变、农业之变、能源之变……汇聚成绿色发展的源源动力。从污染到保护，从粗放到集约，绿色发展带来了更为广阔的市场和更高质

量的增长。

——着力推动生态产业化，不断提升绿水青山的含金量

自然资源作为劳动资料，是构成生产力的基本要素。新时代江河战略明确，良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展的潜力和后劲。

各地端稳绿水青山这个“金饭碗”，利用自然优势发展特色产业，在山水上做文章、在生态上下功夫，壮大“美丽经济”。通过改革创新，让土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，江河流域的生态产品价值转化为金山银山。

依托江河湖泊，生态旅游蓬勃发展。“华北明珠”河北白洋淀近年来生态逐年向好，“鸟类天堂”风采再现，绘就一幅人与自然和谐共生的美丽画卷。白洋淀成为观鸟课堂、旅游打卡地，淀区村民享受到生态红利，办起农家乐，端上

“生态碗”，吃上了“旅游饭”。



2018年4月30日，游人乘坐游船欣赏白洋淀的美景
(无人机拍摄)。新华社记者 沈伯韩 摄

用好江河资源，生态农业市场广阔。浙江开化县地处钱江源头，随着钱江源国家公园成为首批10个国家公园体制试点区，当地以“钱江源”区域公共品牌为引擎，整合龙顶茶、清水鱼、有机蜜等34类生态产品，与精品超市签约，让大山里的生态食材直达长三角餐桌，促进当地群众增收。

更好实现江河湖泊的生态价值，更多探索正在展开。浙江丽水建立GDP和GEP（生态系统生产总值）双核算、双评估、双考核机制，探索

GEP可质押、可变现、可融资。2022年浙江省首个区域性生态产品交易中心在丽水上线以来，开展各类生态资源和生态产品交易，绿水青山价值实现有了更多可能。

增值绿水青山，生态补偿机制落地见效。2012年，国内第一个跨省（皖浙）生态补偿机制试点在新安江流域开启。上游安徽黄山不仅得到下游地区的资金补偿，生态产业也得到发展。如今，全国已有24个省份建立了30个跨省流域横向生态保护补偿机制。有关部委还联合出台实施方案，深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设。

践行新时代江河战略，各地依托青山秀水，探索生态种植、生态养殖、旅游康养等产业发展，将生态优势转变为发展优势，绿水青山正变为金山银山。

3.4 扩大开放，构建流域内外联动格局

开放是当代中国的鲜明标识，是国家繁荣发

展的必由之路。新时代江河战略要求充分发挥江河优势，坚定不移扩大高水平对外开放，更好利用国际国内两个市场、两种资源，不断开辟国际竞争合作新优势。

从空间看，江河联通东西、纵贯南北，本身就是一个开放系统。从历史看，河海交汇之地，往往开风气之先。自北向南，从天津到上海再到广州，这些城市既是河口又是港口，向内溯源深入内陆，向外出海通达世界。

践行新时代江河战略，沿江靠海地区充分发挥内联外通的地理优势，弘扬勇为人先的文化风气，以扩大开放、深化改革、促进发展，推动建设更高水平开放型经济体制，为构建新发展格局提供动力。从黄河流域到渤海之滨，从长江之畔到南海之涯，一幅通江达海的开放新图景徐徐展开。

——江河相联，畅通国民经济循环

市场资源是我国的巨大优势。立足国内大市场，畅通国内大循环，将不断夯实中国经济发展根基。通过内河航运和港口贸易，江河打通经济

循环的毛细血管，推动培育和释放发展内生动能。

内河航运是做强国内大循环的重要支撑。自2005年起，长江干线货运规模已连续20年位居全球内河首位，“黄金水道”效益不断显现。西江、大运河等主干线大通道能力持续提升，江汉运河、江淮运河建成通航，预计到2025年底我国将新增高等级航道里程900公里。港口能力不断提升，2012年以来年均内河增长10个万吨级以上泊位。随着内河港口和航道能力提升，2025年前5个月，全国内河货运量已超20亿吨，同比增长近4%。内河航运更好促进区域开放联通，推动人流、物流高效流动集聚，促进内需潜力释放。

江河基础设施互联互通，畅通资源要素流动。长江经济带着力推进水脉畅通，统筹铁路、公路、航空、管道建设，率先建成网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊，以更高水平的开放通道建设拓展要素流动新空间。正在建设的平陆运河是西部陆海新通道骨干工程，建成后将为我国西南地区开辟一条由西江干流向南入海的江海联运大通道。

重大水利工程是江河保护治理的重要基础设施，也是积极扩大有效投资的重要发力点。当前，除国家水网建设外，内蒙古河套等大型灌区现代化改造、四川向家坝二期等大中型灌区、广东黄茅峡水库等大中型水库，浙中水资源配置等大中型引调水工程，以及洞庭湖重点垸堤防等基础设施建设正在推进，将在稳投资、惠民生、畅循环方面发挥重要作用。

——通江达海，打通国内国际双循环

江河具有联通内外的天然优势。面对更趋复杂严峻的外部环境，江河流域立足自身区位特点，积极扩大高水平对外开放，有效汇聚全球资源要素，促进中国市场与世界市场深度融合。



繁忙的南京港龙潭港区集装箱码头（2024年9月25日
摄，无人机全景照片）。新华社记者 李博 摄

长江经济带横跨我国东中西三大板块，具有东西双向开放的独特优势。在上游，地处“一带一路”和长江经济带“黄金联结点”的重庆果园港，积极拓展物流通道，加快打造内陆开放综合枢纽，目前已通达100余个国家和地区的300多个港口。在中游，武汉开通第五条国际直达水运航线，经长江，穿东海、南海，直达越南胡志明市凯莱港，大大降低货物运输成本。在下游，宁波舟山港货物吞吐量连续16年独占世界鳌头，并与德国汉堡港、威廉港和西班牙瓦伦西亚港3座欧洲枢纽港口计划共建3条绿色航运走廊；上海港应用数字化技术，提升国际中转集拼业务服务水平……长江经济带充分发挥区位优势，加强与国际港口、航线合作，深度融入高质量共建“一带一路”，着力构筑高水平对外开放新高地。

黄河流域加快构建内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的开放新格局。多个沿黄大城市探索建立对接国际规则标准、加快投资贸易便利化、吸引集聚全球优质要素的体制机制，强化国际交往功能，建设黄河流域对外开放门户。宁

夏等地发挥上中游省区丝绸之路经济带重要通道、节点作用，拓展与中亚南亚西亚国家商贸人文交流，打造内陆开放高地。西安、郑州等中欧班列枢纽城市加快拓展服务网络，不断开辟国际合作新空间。随着高质量共建“一带一路”扎实推进，黄河流域东西双向开放前景更加广阔。

东北地区着力打造向北开放新高地。中俄首座跨黑龙江公路大桥黑河—布拉戈维申斯克公路桥2022年通车，开辟了中国东北地区和俄罗斯远东地区之间新的国际运输通道。黑龙江积极发挥“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设中重要节点优势，加快建设向北开放龙江自贸区先导区。

西南沿边地区重点建设面向南亚和东南亚的辐射中心。在云南，澜沧江四级航道建设工程自2025年投入试运行以来，通航条件和能力得到大幅提升，为推动澜沧江—湄公河航道建设、打造“澜湄流域经济发展带”创造了有利条件。广西持续优化航线网络布局，加密北部湾港至东南亚的航线网络，截至目前，北部湾港总航线达80条，其中外贸航线49条，基本实现国内主要

港口和东南亚、东北亚主要港口全覆盖。

深化向东开放、加快向西开放，统筹陆海开放，扩大沿边开放……在新时代江河战略指引下，沿江靠海地区持续深化商品、服务等要素流动型开放，稳步拓展制度型开放，不断塑造高水平对外开放新优势。

3.5 共建共享，让发展成果惠及广大人民

共享发展注重解决社会公平正义问题。新时代江河战略指引各地通过保护治理江河，不断满足人民对美好生活的向往，让群众共享江河带来的生态之美、发展之美、生活之美。

让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求。从现实情况看，我国水资源分布不均，在满足江河两岸人民群众对美好生活的需要方面仍有短板。践行新时代江河战略，各地持续加强水资源调配，保障饮水安全，同时以江河为媒做文章，用好江河生态资源，激发发展活力，更好增进民生福祉。

——共享江河滋养，更好保障人民群众饮水安全

江河滋养着亿万人民。保障人民群众饮水安全，习近平总书记念兹在兹。各地立足我国水资源时空分布极不均衡，水资源分布与生产力布局不相匹配的国情，加大工作力度，群众饮水安全保障不断取得成效。

奔流不息的南水，成为沿线受水区城乡居民的“救急水”。2017年、2018年山东大旱期间，东线成为确保青岛、烟台等城市供水安全的主力军；2023年，中线实施大流量输水，缓解北方地区夏季持续高温干旱。同时，南水让更多受水区人民从“有水喝”转变为“喝好水”。东中线一期工程供水区域不断延伸，直接受益人口达到约1.95亿人。南水北调已成为优化水资源配置、保障群众饮水安全、复苏河湖生态环境、畅通南北经济循环的生命线。

在干旱少雨的西北，不少农村群众吃水难、吃好水难，是习近平总书记心心念念的牵挂。引洮河之水润泽干旱大地，甘肃人民期盼了半个多

世纪。2013年春节前夕，习近平总书记在甘肃考察期间，专程来到渭源县引洮供水工程工地，叮嘱让老百姓早日喝上干净甘甜的洮河水。2014年底，引洮供水一期工程建成；2021年9月，引洮供水二期工程通水，陇原大地近600万人受益。



在甘肃天水拍摄的引洮供水工程杨家湾调蓄水池（2021年9月8日摄，无人机照片）。新华社记者 范培坤 摄

在陕西富平，引入水质更好的秦岭黑河水，替代了部分原有水源；在北京，引南水北调水、引黄河水让永定河全线通水；在皖北豫东，引江济淮工程惠及5000多万人，并成为平行于京杭大运河的第二条南北水运大通道。

近年来，我国农村人口饮水安全保障水平得到提升，农村自来水普及率达到94%。在内蒙古、新疆、西藏等边疆民族地区，绝大部分农牧民告别了上山背水、到远处拉水的生活。

——做好江河文章，让人民共享生态之美

良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出，北京的大运河、上海的苏州河、天津的海河等，改造后都很好，群众都很欢迎。像这样的公园要多建，给老百姓建、给大众建，为人民群众创造幸福生活。

践行新时代江河战略，各地坚持治山、治水、治城一体推进，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，为老百姓建设休闲、健身、娱乐的公共场所，更好满足人民群众亲水乐水的需求。

在辽宁，习近平总书记考察过的锦州东湖森林公园，是辽西地区规模最大、标准最高、功能最全的城市水景区。这里过去是脏乱差的臭水沟，环境综合整治之后，形成了滨河健身休闲带状公园，到这里活动的居民经常达到六七万人，

极大地提升了群众的获得感。

在浙江，西溪湿地被称为杭州的“天堂绿肺”。杭州统筹生产、生活、生态三大空间布局，推动湿地与城市一体化发展。西溪湿地吸引了高校、企业和产业园区落户周边，“游在西溪、学在西溪、住在西溪、创业在西溪”品牌越叫越响。

在安徽，地处长江岸边的马鞍山市薛家洼生态园，曾经乱搭乱建、污水横流，让当地群众“滨江不见江、临水不亲水”。依托中国农业发展银行的贷款支持，实施长江岸线复垦复绿、滩涂湿地涵养保护等工程，薛家洼如今已成为百姓亲江亲水亲绿的美丽岸线。

随着江河保护治理持续推进，一个个昔日的“臭水沟”“污水塘”变身为群众身边的“山水画”“民心广场”，成为群众高品质生活的一道道靓丽风景线。

——激发江河活力，扎实推进共同富裕

治国之道，富民为始。满足人民对美好生活的向往，必须在全体人民共同富裕上取得更为明

显的实质性进展。

很多贫困地区山高沟深路远。在习近平总书记看来，这些地方要想富，恰恰要在山水上做文章。从实际情况看，这些地区往往具有丰富的江河资源、生态资源，如果激发出当地的土地、劳动力、资产、自然风光等要素的活力，资源变为资产、资金变为股金、农民变为股东，绿水青山也就变成了金山银山。许多脱贫地区正是做好了“山水”文章，找到了适宜当地生态环境的特色产业，有效助力乡村全面振兴。

扎实推进共同富裕，江河始终是重要的物质载体。践行新时代江河战略，就是要以造福人民为根本宗旨，打造和谐稳定优美的环境，让群众亲水乐水，让流域人民更好分享改革发展成果，促进物质富足、精神富裕。

经济大省要在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。广东、江苏、山东、浙江等是经济大省，也是落实新时代江河战略的重要地区。

广东以水上运动、水系旅游、滨水休闲康养

以及优质水利用等绿色水经济新业态为重点，探索绿水青山转化为金山银山的更多路径。截至2024年底，水经济试点累计投资约120亿元，政府资金撬动效应接近1:4，绿色水经济受到市场青睐，发展规模不断壮大。经评估，广东省水经济产业规模超过1万亿元。

江苏各地因地制宜，培育山水特色产业，在推进共同富裕上不断取得新成效。南京江宁区东山街道佘村利用良好的生态资源禀赋，推动古村活化利用，发展康养民宿、休闲度假产业；昆山利用淀山湖乡村资源优势，打造“淀小爱”特色农业品牌体系；兴化市的湖泊湖荡里，各类水上运动和“草荡游”吸引了各地游客，周边村民顺势发展渔家乐。依托河湖资源发展县域经济，促进了城乡要素的自由流动，为城乡融合发展奠定了坚实基础。

浙江是高质量发展建设共同富裕示范区，仅2024年，全省水生态产品价值转化交易金额就达到61.7亿元，有效助推乡村振兴和共同富裕。安吉完成首单水土保持生态产品价值转化交易，

并积极推进农村集体山塘水库水权改革，盘活优质水生态资源。杭州市淳安县与建德市完成5000万立方米水权交易，探索用水权交易路径，推动协调发展、共同富裕。

新征程上，在新时代江河战略指引下，促进人民物质生活和精神生活都富裕，因大江大河而繁荣兴盛的发展之路、幸福之路越走越宽广。

第四章

新时代江河战略蕴含的中国智慧

愚公移山、大禹治水，中华民族同自然灾害斗了几千年，积累了宝贵经验，我们还要继续斗下去。这个斗不是跟老天爷作对，而是要尊重自然、顺应自然规律，积极应对自然灾害，与自然和谐相处。

——习近平

从古至今，治水兴邦始终是中华民族安身立命的基础。

新时代江河战略传承“天人合一”的生态哲学，提出“重在保护、要在治理”，强调尊重自然规律与经济社会发展规律，统筹推进高质量发展和高水平保护，坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，坚持依法治水和以德治水相结合，充分发挥社会主义制度显著优势，将中国治水治国经验转化为制度优势与治理效能，谋划让江河永葆生机活力，更好支撑高质量发展和中国式现代化

建设。

真理之光映照发展之道。在新时代江河战略指引下，母亲河生机盎然，广阔流域活力奔涌，从长江经济带创新发展的铿锵足音，到黄河流域欣欣向荣的勃勃脉动，再到南水北调工程滋养北国的汨汨清流，中国正以江河为笔，描绘人与自然和谐共生新的多彩画卷。

4.1 统筹推进高质量发展和高水平保护

文明源于江河。纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。习近平总书记多次讲述古代文明兴衰与江河兴衰的辩证关系，强调“水是生存之本、文明之源”。

“钓而不纲”“竭泽而渔，岂不获得？而明年无鱼”“数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也”……习近平总书记引用这些典故诠释经济发展与生态保护的辩证逻辑，将当代治理经验与传统生态哲学进行历史呼应，深刻指出“发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍

弃经济发展而缘木求鱼”，指明“共抓大保护，不搞大开发”的科学理念和路径。

不要盲目冒进，也不要消极无为。习近平总书记辩证指出：“我强调长江经济带建设要共抓大保护、不搞大开发，不是说不要大的发展，而是首先立个规矩，把长江生态修复放在首位，保护好中华民族的母亲河，不能搞破坏性开发。通过立规矩，倒逼产业转型升级，在坚持生态保护的前提下，发展适合的产业，实现科学发展、有序发展，高质量发展”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”这些重大论断突破了传统发展路径中生态保护与经济发展的割裂、对立思维，把生态环境要素纳入生产力范畴，丰富了马克思主义的生产力理论，在新时代江河战略的践行中产生越来越多的丰硕成果。

2020年8月，密云水库建成60周年之际，习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信，肯定乡亲们60年来“关工厂、关矿山”的重要贡献，嘱托“再接再厉、善作善成”。五年

来，密云水库形成“5+2”保水体系与生态经济协同发展模式，党委政府健全生态补偿机制，加强生态涵养区建设，水库水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准。当地发展生态农业和文旅产业，“好山好水”养出“密云水库鱼”国家地理标志产品，带动渔业产值年增长15%；湿地修复形成36平方公里生态空间，催生生态研学等新业态。



北京密云水库（2020年9月1日拍摄，无人机照片）。

新华社记者 张晨霖 摄

高质量发展和高水平保护不是选择题，而是必答题。在科学理论指导下，绿色日益成为高质量发展的底色，高水平保护则为经济社会发展提

供生态支撑和创新动能。

以禁渔为例。2025年监测显示，长江江豚种群数量较2020年增长27%。江豚在回归，黄河鲤种群在恢复，各类水生生物有了更充分的繁衍生息时间，长江、黄河也正在变得更加清澈。通过现代科技手段建立鱼类基因库的同时，着力发展生态养殖、生态旅游等产业，开发普工、后勤、护林员、保洁员、渔政协助巡护等岗位，上岸转产渔民得到更好安置。这生动展现了在“休养生息”中转型发展的可行路径。

高质量发展和高水平保护辩证统一，既是认识论又是实践论。在黄河流域，聚焦水沙调节，河南通过数字孪生黄河技术优化治沙治水；山西隰县实施水土流失综合治理，大力发展玉露香梨产业。在长江流域，沿江各省份通过推行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”制度，重点整治“化工围江”，发展株洲中国动力谷、合肥中国声谷、武汉光谷等产业集群，2024年长江经济带实现地区生产总值逾63万亿元。

4.2 坚持山水林田湖草沙生命共同体理念

习近平总书记强调：“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”这一重要论述植根于中华优秀传统文化中的生态智慧，与马克思主义生态观相融合，深刻揭示了生态系统的整体性和内在联系，在江河保护治理中得到系统性贯彻。

从自然生态系统来看，山水林田湖草沙等要素通过物质循环和能量交换形成有机整体。森林涵养水源、保持水土，农田依赖水土资源，水域调节气候并滋养陆地生态系统。若某一要素被破坏就会引发连锁反应，最终威胁整个系统的稳定性。这种整体性观念要求统筹兼顾，避免“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化治理模式。

新时代江河战略强调坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，核心是遵循自然规律，以系统思维破解生态治理难题。比如，在长江之

“病”的治理中，强调科学运用中医整体观；在黄河流域治理中，协调水土保持、防风固沙和污染防治，促进上中下游协同发力。

山水林田湖草沙是一个生命共同体，从自然规律出发揭示生态系统复杂关联性的同时，进一步升华为经济治理和社会治理规则，为“全国一盘棋”治理提供了系统完备的认识论和方法论。



乌梁素海景色（2025年6月4日拍摄，无人机照片）。

新华社记者 李志鹏 摄

习近平总书记指出，“用途管制和生态修复必须遵循自然规律，如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失

彼，最终造成生态的系统性破坏。由一个部门负责领土范围内所有国土空间用途管制职责，对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的。”

着眼于整体施策、形成合力，新举措持续出台，新步伐持续迈出。2018年深化党和国家机构改革，推动自然资源与生态环境、水利、林草等部门建立常态化协作机制。一些地区在实践中整合多部门力量，成立“生态卫士”综合执法队，实现水环境联合监管。在执法方面，突破长期以资源经济部门为主的模式，水利部与公安部联合印发《关于加强河湖安全保护工作的意见》，建立水行政执法与刑事司法衔接机制，2022年以来联合查处相关案件1.2万起；公检法司各方面协同参与，检察机关通过公益诉讼参与河湖治理。

“我住长江头，君住长江尾。日日思君不见君，共饮长江水。”山水林田湖草沙生命共同体理念，进一步体现在区域协同上。突破行政壁垒，流域协同共治，成为新时代江河保护治理的

突出亮点。

长江经济带11省市建立“共抓大保护”机制，2024年联合拆除岸线违建1.2万处；太湖流域苏浙沪建立水质补偿标准，按超标倍数实行阶梯式赔偿。数字技术赋能，强化协同监管，黄河流域“天空地水工一体化”监测网络覆盖9省区。全国建成河湖长制信息化平台，整合各地区各部门监测数据，实现“一网统管”，为河湖治理提供了更精准、长效的支撑。

4.3 坚持依法治水和以德治水相结合

德者，本也。法者，治之端也。德法共治作为中华文明的重要标识，在践行新时代江河战略过程中，演绎着“以德治水”伦理教化与“以法治水”制度保障双轮驱动、双轨协同的生动实践。

要求“让黄河成为造福人民的幸福河”，强调“民生为上、治水为要”，将江河治理与人民幸福直接关联，彰显以民为本的德政追求；深刻论述“水是生存之本、文明之源”，从文明延续

的高度定位水资源价值，赋予治水以更崇高的道德使命……习近平总书记的一系列重要论述，传承“为政以德”“仁民爱物”的文化基因，在新时代治水实践中更加注重以德化人、化民成俗，引导全党全国全社会将道德关怀扩展到江河湖泊，着力培养国民的生态意识、生态觉悟和生态道德，大力弘扬爱护江河、爱护生态环境的优良道德风尚。

新时代江河战略饱含着中国人特有的伦理精神与道德责任感。将长江黄河视为哺育中华文明的生命体，体现了从“索取”到“反哺”的代际伦理与感恩伦理，发出“江河哺育人民、人民守护江河”的深沉呼唤，使新时代的江河保护治理获得深刻的价值基石。联合国报告指出“中国将长江、黄河称为‘母亲河’的拟人化叙事，超越了单纯的环境政策，成为一种深刻的文化修复机制”，认为中国“宣布‘母亲河病了’并号召‘共抓大保护’”体现了“将自然纳入伦理责任框架的东方智慧”。

尊重自然与以人为本高度统一，还自然以宁

静美丽与坚持以人民为中心高度统一。新时代江河战略突出强调生态文明建设中的个体道德要求，从思想认知、行为规范和价值追求等多个维度塑造着人与自然生命共同体的思想自觉和行动自觉。在新时代江河战略感召下，广大人民群众更加自觉地落实“量水而行、节水优先”要求，拒绝水资源浪费，减少江河污染，呵护江河健康，不断增强守护家乡山水的情感动力，更好地肩负起“为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园”使命任务。

“上有制度，则民知所止；民知所止则不犯。”法治是治国理政不可或缺的重要手段，依法治理是最可靠、最稳定的治理，一个现代化的国家必然是法治国家。

习近平总书记指出：“推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制”“要完善法律体系，以法治理念、法治方式推动生态文明建设”。

在习近平总书记亲自推动下，我国创新性地制定了流域性的专门保护法，打造大江大河治理的重要法治标杆。长江保护法、黄河保护法、青

藏高原生态保护法等专门法律，推动新时代江河战略实施的法治化、制度化，实现顶层设计、高位推动与地方创新、基层实践结合。同时，更加注重法之必行，强调让法律“长牙”、生威，将惩治和震慑、预防并举，让更多人知法敬法、守法行事，以法治为江河筑起更牢固持久的防线。

“民生为上、治水为要”精神融入法律原则；《陕西省渭河保护条例》专设文化保护传承弘扬章节；通过村级普法联络员制度传播节水护河美德，山东德州年均化解涉水矛盾40余起……通过战略法定化、资源约束化、治理协同化、人文融入化，德治教化与法治保障深度融合，为新时代江河保护治理奠定道德准则和制度基石，让新时代江河战略的深入实施成为“法安天下，德润人心”的生动写照。

4.4 充分发挥中国特色社会主义制度优势

只有在中国特色社会主义制度下，江河保护治理才能得到更有力的领导，建立更完善的格

局，动员更广泛的力量，推动更坚定的实施，取得更持久的成效。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。贯彻落实新时代江河战略，必须坚持和加强党对新时代江河保护治理工作的全面领导，把党的领导贯穿战略实施的各方面和全过程，确保江河保护治理始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

把党的领导落到实处是关键。在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，各级党委政府齐抓共管、压实责任，不断拓展工作格局，不断增强工作合力。以中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》为总纲，以党政责任体系重构治理主体关系，建立省、市、县、乡、村五级河湖长体系，完善流域省际河湖长制工作联席会议机制，将河湖长制作为一项关键制度桥梁，并通过“河长+检察长+警长”等机制，实现全国水系有效管控治理，彰显“全国一盘棋”的政治优势。

中国特色社会主义制度能够集中力量办大事。世界最大的调水工程南水北调，中线工程仅用11年建成，比规划工期提前3年，创下世界水利史纪录。工程累计向北方供水超745亿立方米，北京城区近八成用水、天津九成用水依赖南水，有效缓解华北地下水漏斗问题。引江济淮工程跨越长江、淮河两大流域，安徽段的蜀山泵站工程攻克大流量低扬程世界级难题，通航后形成第二条南北水运大通道，同步解决皖北3000万人饮水安全。统筹利用本地水、再生水、引黄水、南水北调水，截至2024年底，累计向白洋淀补水74亿立方米，“华北之肾”白洋淀获得重生，水生态状况持续向好。

中国特色社会主义制度能够最广泛地组织发动人民、汇聚人民伟力。习近平总书记在给丹江口库区环保志愿者的回信中，系统阐释了人民群众在守护国家水安全中的主体地位，将群众志愿行动、日常参与、示范引领与国家战略目标紧密结合，生动诠释人民是生态文明建设主力军，激活人民保护治理江河的无穷动能。

这里有亿万人民的共同参与。“民间河长”“企业河长”“河小二”等机制广泛吸纳社会资源，民间力量从自发参与转向制度性参与。南水北调中线工程搬迁34.5万人，微山湖地区5.8万渔民转产上岸。实施长江禁渔以来23.1万渔民转产安置，展现了人民群众在江河保护治理中的奉献和担当。山东东明县黄河滩区群众，3年完成大搬迁，村民将祖辈抗洪用的“救命木桩”捐赠给黄河博物馆，刻满洪水标记的木桩成为诠释“黄河宁，天下平”的珍贵证物。

这里有亿万人民的创新创造。2024年引江济淮工程攻坚阶段，创新“以工代赈+技能培训”模式，工程沿线同步建成移民新村，发展智慧农业产业园，实现“建一条河道、富一方百姓”。湖北宜昌黄柏河流域推行“水质协议”，农户通过节水灌溉、有机种植获取生态补偿金，流域化肥使用量下降，农民实现增收。“保护者受益”的机制设计，将群众利益与生态保护深度绑定。珠江三角洲开发“全民护水”App，整合民间巡查数据，通过AI识别违法排污线索，公众

参与使治理成本大幅下降。新时代江河战略深入推进，是一场为了人民、依靠人民的伟大实践，传承发展大禹治水“九州共济”精神，实现了数千年治水智慧的制度性再造与历史性飞跃，以举世瞩目的江河保护治理成就，诠释着人民是历史创造者这一颠扑不破的真理。

第五章

新时代江河战略的世界回响

大国要有大国的样子，要展现更多责任担当。

——习近平

历史无数次告诉我们，江河保护治理事关国家兴衰，事关文明延续。在全球气候变化、人类活动影响加剧之下，世界需要重新审视人类与江河的关系。

一组数据令全球瞩目：中国以占全球6%的淡水资源，保障了全球近20%的人口用水，创造了全球18%以上的经济总量，同时，越来越多江河恢复活力，越来越多流域重现生机。在世界江河史上，新时代江河战略以其生动实践书写了人与自然和谐共生的新篇章。

5.1 打造国际河流治理典范

共饮一江水，命运紧相连。国际河流流域生活着全球接近半数的人口，中国幅员辽阔，国境

线漫长，与多国共享国际河流。

黑龙江（俄罗斯称阿穆尔河）是中国和俄罗斯的界河，注入鄂霍次克海。黑龙江流域面积广阔，资源丰富。近年来，中俄两国开展积极有效沟通，在防治污染、渔业养护等方面持续密切合作。

在中俄两国元首共同关心推动下，2022年6月，中俄首座跨黑龙江公路大桥黑河—布拉戈维申斯克公路桥通车。在大桥施工建设中，为防止对黑龙江水质造成污染，大桥上积水通过管道排到地面的净水池，净化达标后再排放。严格治理、联合监测、共同保护，两国构建一系列跨境河流联合保护机制，有效改善河流生态环境，为国际河流治理树立典范。

澜沧江出境后称为湄公河。近年来，中国及相关国家共建澜沧江—湄公河合作机制，水资源合作是澜湄合作旗舰领域。全年水文信息共享、开通水资源合作共享平台、以信息为基础协同防灾减灾……中国与缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南等国在水资源领域密切合作。为应对澜湄流

域严重的洪水和干旱，中方通过科学调度澜沧江梯级水电站，发挥“调丰补枯”的作用，与沿岸国家共同守护这条“生命之河”。



2023年5月28日，中老铁路客运列车通过老挝琅勃拉邦湄公河特大桥（无人机照片）。新华社发（陈畅 摄）

2017年，习近平主席对老挝进行国事访问之际，在老挝媒体发表署名文章指出，澜湄合作机制自2016年正式启动以来取得了丰硕成果，体现了“澜湄速度”和“澜湄效率”，培育了平等相待、真诚互助、亲如一家的澜湄文化。

柬埔寨亚洲愿景研究院湄公河战略研究中心研究员通孟戴维认为，中国是湄公河水资源开发和环境保护的重要贡献者。老挝国会副主席宋

玛·奔舍那指出，近年澜湄流域发生旱灾时，中国在自身同样受旱的情况下，克服困难，紧急增加澜沧江下泄流量，帮助湄公河流域国家缓解旱情，得到老挝人民和政府以及相关国家的高度评价。

额尔齐斯河是我国唯一流入北冰洋的国际河流，发源于我国境内的阿尔泰山，出境后流入哈萨克斯坦境内斋桑湖，再向北汇入俄罗斯的鄂毕河注入北冰洋。额尔齐斯河水域生态环境独特，拥有西伯利亚鲟、江鳕、白斑狗鱼、河鲈等30余种名贵冷水性鱼类。2019年起，我国在额尔齐斯河中方境内河段水域实行全年禁渔，禁止一切垂钓、捕捞行为，同时禁止销售、收购在禁渔期间捕捞的水产品。以全面禁渔为抓手，近年来在额尔齐斯河积极采取生态补水、增殖放流、水库治理等措施，有效提升水生动物多样性、水域生态环境恢复、水源地保护，为下游注入一河清水。

黑龙江、澜沧江-湄公河、额尔齐斯河……中国在重要国际河流持续加强国际合作，携手保护和治理，促进水资源共享和可持续利用，打造

流域内各国相互依存、共生共荣的关系，以实际成效回应世界共同关切，赢得普遍赞誉。

5.2 贡献江河治理的中国经验

水是生命之源，江河是人类生存发展之脉。根据联合国教科文组织和联合国水机制共同发布的《2023 联合国世界水发展报告》，全球有 20 亿人无法获得安全饮用水，20 亿至 30 亿人每年至少有一个月会遇到缺水问题。

据预测，如不加强国际合作，缺水问题在未来几十年内将愈演愈烈，预计全球面临缺水问题的城市人口将从 2016 年的 9.3 亿增长到 2050 年的 17 亿至 24 亿。同时，气候变化影响加剧，全球水安全保障形势更加严峻，江河治理管理任务更加艰巨。“水资源正处于重重危机之中。”联合国秘书长古特雷斯说。

江河湖泊是地球的血液，关乎地球家园的安康，关乎人类可持续发展。新时代江河战略坚持共谋全球生态文明建设之路，以更宽广的视野，与世界各国和地区共同书写推动构建人类命运共

同体的江河画卷。

国际水利与环境工程学会主席菲利普·顾博维尔近25年来频繁在中国各地游历，深深感受到新时代江河战略的中国智慧。“我目睹了水质是如何改善的，如今中国的理念是努力与水共生、与自然共生。”他说。

“河流作为重要的生态屏障与经济纽带，其高质量发展关乎全球可持续未来。”联合国教科文组织东亚多部门地区办事处主任夏泽翰在参加“2023长江文化南京论坛”时表示，长江经济带高质量发展是为古老大河文明贡献的中国智慧与方案。

国际社会普遍认为，中国致力于探索江河的生态、社会、经济、文化建设的综合目标，同时把理念、智慧、经验传播到全球，将为世界江河健康发展不断开拓路径、提供样本。

在几内亚，面值最大的20000几内亚法郎背面图案是中国企业建设的凯乐塔水电站。

几内亚是西非三条主要河流的发源地，被誉为“西非水塔”，但水力资源开发率长期偏低。

2015年，中国企业建设的凯乐塔水电站建成后，解决了首都科纳克里和周边广大地区长期电力短缺问题。项目得到几内亚民众高度认可，凯乐塔水电站还未投入运行，就成为几内亚最大面值货币背景图。

无独有偶，中国企业承建的厄瓜多尔科卡科多-辛克雷水电站，结束了当地电力依靠国外进口的历史，促进了多个相关领域基础设施建设，创造了大量就业机会。

“近年来中国在重大项目、创新方法以及水的社会管理方面积累了很多经验，值得在国际层面分享。”菲利普·顾博维尔表示。

数据显示，中国已为112个国家近4000名水利技术人员和政府官员提供线上、线下培训，语言涵盖英、法、俄、西等多语种。在巴基斯坦、埃塞俄比亚、印度尼西亚、塞尔维亚和塞内加尔建立5个海外技术转移与能力建设中心。培训项目得到参训学员广泛好评，来自卢旺达、埃塞俄比亚等国学员发来感谢信，表示培训对广大发展中国家在相关领域的带动和辐射作用显著。

“澜湄国家典型小流域综合治理示范”问卷调查显示，当地村民普遍认为，该项目在改善人居环境、促进可持续发展、生态环境修复等多方面起到了积极推动作用，希望通过项目带领他们走上脱贫致富和可持续发展的道路。

埃及开罗大学地质与水资源教授阿巴斯·沙拉基等专家认为，中国推动国际社会加深对水管理的理解，提出了应对多种挑战的新机制和新愿景，治水智慧和治水经验为全球水治理体系变革作出积极贡献，这将有助于缓解国际上因水危机而产生的紧张局势。

长期以来，中国与联合国各机构在水资源领域开展广泛的交流与合作，与联合国各成员国共享全球水科学研究发展成果，与世界各国和地区携手应对日益严峻的水挑战，为推动实现联合国2030年可持续发展议程涉水目标持续开展务实行动、迈出实质性步伐。

“国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。”习近平主席在国际场合反复强调这一重要理念。

中华大地江河奔流激荡，流域生机盎然，造福自身也惠及世界，展现自信更凝聚共识。在新时代中国江河保护治理中不断发展的中国智慧、不断完善的中国方案、不断汇聚的中国力量，将为完善全球水治理体系、推动落实联合国2030年可持续发展议程涉水目标作出更大的中国贡献，助力世界共同成就人水和谐新愿景。

附录：

习近平的江河治理故事

“一个热爱中华大地的人，他一定会爱她的每一条溪流，每一寸土地，每一页光辉的历史。”

从正定滹沱河到厦门筭筭湖，从杭州西湖到千里运河，从木兰溪畔到三江源头，习近平的江河治理故事，贯穿于他的从政实践，深刻体现着他的治水思想。统筹整体与局部，兼顾当前与长远，平衡保护与发展……奔腾的江河中，涌动着最深沉的思考，流淌着最真切的情怀。

河海不择细流，故能就其深。一路走来，从涓涓细流到浩荡磅礴，江河故事映照清澈初心。

故事一：

滹沱河：从风沙源变成“风景线”

绿树接连成片，高楼拔地而起，柏油路穿村而过，旅游车络绎不绝……滹沱河北岸的塔元庄村吸引众多游客前来参观。然而20世纪80年代初，这里还是另一番景象。

1982年3月至1985年5月，习近平同志先后任河北省正定县委副书记、书记。调研时，习近平同志经常骑着一辆“二八”式自行车渡河，遇到滹沱河的“大沙窝”，只能扛着自行车步行，在来回穿梭间跑遍了正定每个村落。其中，塔元庄村就是习近平同志重点关注并“包村”帮扶的村庄。

“当时滹沱河黄壁庄水库以下河道常年断流干涸、荒沙裸露，村子在河两岸有3000亩河滩地，基本没人种，都撂荒了。”塔元庄村党委书记、村委会主任尹计平回忆，全村2000多口人守着仅有的760亩耕地，日子过得紧巴巴的。由于河道沙化严重，每逢刮风，村里漫天沙尘，经

常“晴天一身土，雨天一身泥”。

经过调研，习近平同志作出了“要解决正定人多地少的矛盾，必须向荒滩进军”的判断，提出要发展好林业，利用好荒滩，绘制了一幅滹沱河生态修复蓝图。

1983年11月1日，正定召开全县安排今冬明春农村工作会议，习近平同志动员大家：“明年全县要保证新增果树一万亩，以后每年要增加一万亩，直至把整个河滩地彻底改造成林果基地。”

得益于县里的政策，塔元庄村将村里河滩地的经营权承包给各户，极大调动起村民改造荒滩的积极性。

“撸起袖子，说干就干，那个冬天特别红火。”尹计平说，大家伙儿使用两轮小拉车运来好土压沙，当年开发出耕地100多亩，后来每年陆续改造荒滩，种植红薯、大豆、花生等耐旱作物，光秃秃的河滩地逐渐变了模样。

从2000年开始，塔元庄村陆续将滹沱河河滩开发的耕地退出，开始种植绿化树木。“赶上

国家实行退耕还林及河北实施滹沱河两岸绿化带项目给予一定补贴，村里栽种的林木不仅为滹沱河增绿添彩，更成了增收致富的聚宝盆。”尹计平说。

2008年初，习近平同志来到正定考察，县里负责同志汇报了治理滹沱河的计划。习近平同志提出，要科学改造河道，形成完善的防洪系统。还要节省土地，改造河两岸的环境，绿化好，搞成公园，让老百姓有休闲娱乐的地方。

2017年起，石家庄市把滹沱河生态修复作为践行绿水青山就是金山银山理念的具体实践，统筹水安全、水生态、水资源、水文化、水经济，累计投资180多亿元，纵深推进滹沱河系统治理。

统筹上下游、左右岸，石家庄持续深化滹沱河的系统治理：主城区段“扩河为湖”营造连续大水面；区县河段按“小水大绿”理念，营造“溪流湿地河道+小型湖面”交替的湿地型河流；河道两岸以农田和河漫滩为基底，连续的河流水系及道路系统为廊道，洲岛、水塘、公园节

点等为斑块，构建健康可持续的河流生态格局。

2021年5月，在河南专题调研南水北调，习近平总书记再度谈起滹沱河。在河北正定工作期间，“地下水水位年年降，每年降0.5米左右。”“看县志，滹沱河水丰草茂。可到实地一看，哪还有什么河，都是干沙床子。骑自行车到了那儿，扛起车就能过河。”

如今，由河床防渗到减渗，由局部“造景观”到注重流域生命力的恢复，石家庄统筹南水北调和上游生态补水以及地下水回补，让地表水和地下水亲密“互动”。2018年以来，滹沱河累计补水39.3亿立方米，形成生态水面2922公顷，断流多年的滹沱河石家庄段恢复滔滔百里胜景。沿河两侧10公里范围内地下水位显著回升，截至2024年8月，正定县地下水位较2018年同期上升6.77米。

天高水阔、绿意葱茏、群鸟飞翔。滹沱河畔，市民或花海漫步，或绿道健走，或草地露营，享受着人与水相亲的惬意。

从风沙源到“风景线”，大河复流也让沿河

而居的塔元庄村村民搭上乡村旅游的快车，发展起现代农业、旅游康养等产业。尹计平说，目前，村民年人均收入已超过3万元。

故事二：

筼筻湖：昔日“臭水湖” 今朝“城市会客厅”

厦庇五洲客，门纳万顷涛。

今日厦门筼筻湖，两岸绿树成荫，波光旖旎的湖面上白鹭点点，人们尽享“城市会客厅”的美好风光。

筼筻湖畔的筼筻书院，四周茂林修竹，古朴清幽。2017年9月，金砖国家领导人第九次会晤之际，习近平主席和俄罗斯总统普京的会见就在这里举行。

然而，曾经的筼筻湖，远非如今“城市会客厅”的模样。20世纪80年代，由于围海造田、筑堤围湖、污水直排等原因，筼筻湖一度垃圾堆积、蚊蝇滋生、水质恶化、臭气熏天，市民避而远之。

1985年，习近平同志从河北正定南下厦门履新，担任厦门市委常委、副市长。“筼筻湖何时不再黑臭？”面对群众治理筼筻湖的呼声，习近平同志牵挂在心，思虑深远。

一边是经济发展，一边是生态保护，筲箕湖问题的背后是一道发展难题：究竟是以经济发展为先，还是以生态保护为重？

经过深入调研和思索，习近平同志一锤定音：“能不能以局部的破坏来进行另一方面的建设？我自己认为是很清楚的，厦门是不能以这种代价来换取其他方面的发展。”

“筲箕湖要治理，截污、清淤、建污水处理厂，哪样不是硬骨头？那时候厦门刚设立经济特区，恨不得一分钱掰成两半花，太难了！”年逾八旬的张益河是筲箕湖治理的亲历者之一，见证了筲箕湖从污水溢流、鱼虾绝迹到鸥鹭翔集、重现光彩的巨变。

1988年3月30日，习近平同志主持召开关于加强筲箕湖综合治理专题会议，打响了厦门整治环境污染的一场大硬仗。

在会上，厦门市成立了筲箕湖治理领导小组，明确了“市长亲自抓治湖”“市财政今后两年每年拨1000万元”，并创造性地将治湖方略总结为“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水

体、美化环境”20字方针。

“1000万投入治理筭筭湖是什么概念，这相当于当时厦门一年基建投入的十分之一。”张益河说，“这次会议开了一个好头，大家都很有信心！筭筭湖治理的春天到了！”

依法治湖，保驾护航。厦门市市政园林局总工程师王艳艳说，30多年前，人们生态环境保护意识还比较薄弱。“习近平同志以极具前瞻性的眼光提出依法治湖理念，成为筭筭湖治理成功的关键。”

截污处理，祛除“病根”——环湖周边工业企业全部关停、外迁，修建污水处理厂和实施环湖截污等工程，通过改造分流污水管和污水泵站以及多处排洪沟沟口，提升湖区水质。

清淤筑岸，根治“顽疾”——污染物经年沉积，淤泥不清，水质难保障。筭筭湖开始大规模清淤，淤泥处理后筑岸，堆起湖心岛，不仅因此改善了水质，还大大提升了防汛能力。

搞活水体，畅通“经脉”——技术人员因地制宜，创造出“引潮活水”技术。通过建设西堤

闸门和导流堤，利用自然潮差，引西海域海水入湖，搞活水体。

1992年，筭筭湖上迎来一场久违的龙舟赛。“那天，厦门市民聚集在筭筭湖两岸，不仅为比赛欢呼，更为筭筭湖的治理成效鼓掌。”张益河回忆说。

30多年来，厦门历届市委、市政府遵循习近平同志确立的工作方针，接续开展五轮筭筭湖综合整治工作，共投入资金约20亿元，实现了从点到面、从水下到岸上、从单一治理到联合共治的生态巨变。

如今的筭筭湖水清岸绿、鱼翔浅底，市民和游客流连湖边，看候鸟翩跹，享生态之美。

筭筭湖是厦门生态环境之变的一个缩影。从当年那次综合治理专题会议开始，厦门渐次开启了西海域、五缘湾、环东海域、杏林湾、马銮湾等湾区综合整治及九龙江等流域协同治理，从山顶到海洋开展全域生态修复，铺展开一幅高颜值的现代化国际化城市画卷。

故事三：

福州两江四岸：一张蓝图里的生态蝶变

清晨时分，闽江河口湿地滩涂上，芦苇摇曳，飞鸟翔集；夜幕降临，闽江两岸楼宇不断变换“华服”，灯火与月光交相辉映……漫步在福州闽江、乌龙江两岸，一幅幅秀美的山水图映入眼帘，令人流连忘返。

然而，以前的两江四岸，还是另外一幅景象。1990年6月的一天，天气异常炎热。刚担任福州市委书记不久的习近平同志登上一艘小客轮，沿着闽江缓缓驶向出海口。

彼时闽江两岸，一片荒芜，滩涂杂乱。习近平同志把福州市地图摊开在桌子上，对比着地图一路看、一路听、一路思考。随行人员后来意识到，这不是一次普通调研，而是一项战略工程谋划的起点，也是福州对外开放的转折点。

经过充分调研论证，习近平同志正式提出“3820”战略工程，科学谋划了福州3年、8年、20年的发展目标。数十年来，从“后排就座”

到奋勇争先，从“纸褙福州城”到宜居幸福城……“3820”战略工程的实施让榕城发生巨变。

福州城区河网密布。上世纪90年代，福州城区经常内涝，水体黑臭严重。习近平同志提出“全党动员、全民动手、条块结合、齐抓共治”的治水方略，实施整治内河6年规划，推动西湖综合整治、晋安河清淤工程，开展闽江流域水环境综合整治，重现“山清水秀橘子红”，用务实举措还市民安澜清波。

“通过水系综合治理，福州内河实现‘水清、河畅、岸绿、景美’，迎来生态蝶变。”福州市城区水系联排联调中心副主任薛裕彬介绍，目前，福州城区黑臭水体已全部消除，并建成500多公里滨河林荫绿道、379个串珠公园、5000多亩滨河公园绿地，“推窗见绿、出门入园”愿景已逐步实现。

习近平同志对福州城市规划提出了“显山露水、跨江面海”战略构想。福州城有闽江和乌龙江两条江，福州市区应当向南跨越闽江，开发南

台岛，然后再跨越乌龙江，建成一座有四个外滩的美丽城市，福州市区的几座小山都应当开辟成公园。

科学谋划和战略指引，为福州城市建设提供重要遵循。

依托山光水色打造 1300 多公里绿道串山连水、滨海新城岸段入选全国美丽海湾优秀案例、闽江河口湿地被列入国际重要湿地名录及世界遗产预备清单、福州闽江流域山水林田湖生态保护修复项目获自然资源部全国推介……如今的福州，处处是山水城市建设的点睛之笔。

2021 年 3 月，在福建考察时，习近平总书记指出：“当时给福州的定位是建设‘海滨城市’‘山水城市’。”“现在的建设都符合这个方向，跟我们当时设想是一致的，而且发展得比我们设想还要好。希望有福之州更好造福于民。”

殷殷嘱托，催人奋进。“‘两江四岸’是贯穿福州城市的山水轴线。为提升其水岸活力、景观风貌，福州重点实施了岸线整治、建筑景观治理等 12 类 485 个品质提升项目。”福州市城市规

划研究中心主任俞心恬说，近年来，福州市加快实施闽江、乌龙江“两江四岸”品质提升工程，努力为人民群众“描绘”一幅更加美丽动人的“山水画”。

江上，游船悠悠，流水潺潺；江滨，步道宽阔，人流如织；岸上，鸟语花香，姹紫嫣红……经过改造提升，“两江四岸”沿线的闽江之心、花海公园等景点如今已成为市民、游客的网红打卡点和展示福州山水城市特色的“金名片”。

2024年8月，福州市委十二届七次全会作出决定，要持续推进“两江四岸”环境品质提升，推动滨江城市会客厅提档升级。一个“山清水秀、文盛景美”的国际化山水城市正愈行愈近。

故事四：

木兰溪：从水患之河到安澜清波

木兰溪，发源于福建戴云山脉，天然落差784米，干流总长105公里，是莆田市的“母亲河”。岸上荔林葱郁，水面白鹭飞翔……木兰溪畔风光旖旎，满目皆景。

然而，在上个世纪90年代，这里还是另一番模样：尽管有一座200多米长、形如钢琴的木兰陂拒咸蓄淡，但由于河道弯曲、断面狭窄等因素，木兰溪水患依旧频发。

1999年10月9日，第14号超强台风侵袭福建，又逢天文大潮，海水倒灌，木兰溪沿岸一片汪洋，整个莆田房屋倒塌近6万间，农田被淹45万亩……灾情牵动了时任福建省委副书记、代省长习近平同志的心。第一时间来到莆田，走村入户慰问受灾群众，对木兰溪水患成因有着深入了解的习近平同志一句话掷地有声：“是考虑彻底根治木兰溪水患的时候了！”

新中国成立以来，党和政府持续推进木兰溪

治理，但因种种原因收效不大。据1952年至1990年近40年的资料统计，木兰溪平均每10年发生一次大洪水，每4年发生一次中洪水，小灾几乎年年有。

水患不断，不少群众谈“溪”色变。“守着肥沃的平原，却一直过着苦日子。”回忆往昔，年逾古稀的莆田市荔城区新度镇蒲坂村村民郑仁明说，过去因为连年水患，村民只敢种植生长期仅两个月的早稻、不怕水淹的甘蔗以及迅速收成的蔬菜，便于在雨季前抢收。

谋于前才可不惑于后。

事实上，早在习近平同志担任省委副书记主管全省农林水工作时，木兰溪治理工程方案论证报告就已摆在他的案头。面对木兰溪治理难题，习近平同志一直在思虑谋划一套科学周密的综合整治方案。

经历过木兰溪防洪工程建设的莆田市水利局原副局长陈东风说，木兰溪治理之难，难在其特殊的地质条件和客观环境：一是木兰溪下游河道蜿蜒曲折，行洪不畅，裁弯取直，抗冲刷难度巨

大；二是木兰溪处于沿海淤泥地质带，在此基质上筑堤，无异于在“豆腐上筑堤”。

水患治理，科学为先。习近平同志多次来到木兰溪现场调研，听取汇报并实地检查治理方案和技术准备，强调一定要“科学治水”，既要治理好水患，也要注重生态保护；既要实现水安全，也要实现综合治理。

“这种大型防洪工程，只有在前期充分调研、科学论证的基础上才能实施。”时任福建省水利水电厅厅长的汤金华介绍，“为了破解‘豆腐上筑堤’和软土抗冲刷的世界级难题，习近平同志特地请来了国内权威水利专家，终于找到了‘软体排’技术，并通过了水利部的技术鉴定。”

为了让“裁弯取直”对自然原生态影响减到最小，在习近平同志关心下，由国内水利权威专家为木兰溪治理设计了全国首个物理模型，在木兰溪张镇段进行试验。1999年12月14日，习近平同志来到木兰溪调研试验结果，确定成果可行，已具备开工条件。

同年12月27日，习近平同志将当年全省冬

春修水利建设的义务劳动现场安排在木兰溪，并同当地干部群众、驻军官兵 6000 多人一道参加了义务劳动。习近平同志在现场说：“今天是木兰溪下游防洪工程开工的一天，我们来这里参加劳动，目的是推动整个冬春修水利掀起一个高潮，支持木兰溪改造工程的建设，使木兰溪今后变害为利、造福人民。”

在习近平同志推动下，木兰溪下游防洪工程施工进展迅速。至 2003 年，木兰溪裁弯取直工程完成，原来 16 公里的行洪河道，裁直为 8.64 公里，缩短 7.36 公里。2011 年，木兰溪两岸防洪堤实现闭合、洪水归槽，其下游的防洪能力从不足两年一遇提升到 50 年一遇，结束了莆田市主城区不设防的历史。

从水上到陆上、从下游到上游、从干流到支流到全流域，从单一的防洪工程到系统性治理的综合工程……25 年来，历届莆田市委、市政府牢记嘱托，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，接续推进木兰溪综合治理，使得其防洪、生态、休闲、观光等功能逐一实现。

变害为利、造福人民。2023年，木兰溪流域国省控断面Ⅰ-Ⅲ类水质比例首次达100%；2023年，莆田市地区生产总值、一般公共预算总收入分别比1999年增长10.7倍、19倍……当下，木兰溪已从昔日的“水患之河”蝶变为“安全之河”“生态之河”“发展之河”“幸福之河”。

故事五：

杭州西湖：让“文化遗产惠及大众”

2016年，中国成为二十国集团（G20）杭州峰会东道国，习近平总书记来到西子湖畔，触景生情：“我曾在浙江工作了6个年头，熟悉这里的山水草木、风土人情，参与和见证了这里的发展。”

本世纪初，西湖水域面积仅5.6平方公里，处于历史上最小时期，特别是2001年前后，西湖水透明度只有40多厘米，水污染极其严重，水质一度沦为劣Ⅴ类。

2002年，西湖综合保护工程启动，提出“西湖西进”，旨在恢复西湖水域，但这场近乎“整容”的大工程引发了争议。因为早在1999年，西湖申遗工作启动，2006年西湖已被列入我国世界遗产申报的预备名单，此时再兴工程，会不会影响景区风貌，有损西湖申遗大局？

2002年11月28日，刚到任浙江一个多月的习近平同志考察杭州，第一站就选在西湖。站在

景区建设工地现场，习近平同志仔细察看规划图纸和周边环境。“西湖是杭州的‘生命线’。西湖综合保护工程是德政善举、得民心之举。”一番讲话敲响定音鼓。三天后，“西湖西进”建设工程开工。

此后，西湖综合保护工程很快步入高潮。据统计，西湖风景区2003年一年工程量相当于过去10年总量，一年投资额相当于过去10年总额。

连续多年实施西湖综合保护工程，实现西湖水“一月一换”，水质得到全面改善；保护修缮、恢复重建180多处自然和人文景观，恢复西湖水面0.9平方公里，“三面云山一面城”的城湖空间格局得以保护，“一湖映双塔，湖中镶三岛，三堤凌碧波”的西湖全景重现世间。

西湖边，钱王祭、岳飞祭、吴山庙会等人文活动再次焕发活力，寄托着一代代人的文化信仰。

2011年6月24日，杭州西湖文化景观申遗成功，成为中国第41个世界遗产，也是第3个获批“文化景观类”世界遗产的中国项目。文化景

观类即《保护世界文化和自然遗产公约》第一条所表述的“自然与人类的共同作品”。

2011年，在西湖申遗成功的19天后，杭州西湖世界文化遗产监测管理中心成立。监测管理中心建立起实时监测管理系统，对西湖文化景观遗产区及缓冲区实行实时动态管理，随时发现风险。

“西湖的花草树木、虫鸟鱼兽，每一处古建筑，都需要认真呵护。此外，我们还有一个传播西湖文化的重要职责，要让更多人爱上西湖、了解中国。”杭州西湖世界文化遗产监测管理中心主任陈云飞说。

2003年，习近平同志建议建立西湖博物馆：“把有关西湖的一些东西集中起来展示，使杭州增加一个游览的去处，使游客能在最短的时间内，最大限度地获得有关西湖的知识。”2005年考察杭州西湖博物馆建设情况，希望杭州西湖博物馆的建筑形式，要符合西湖特色，坚持“浓抹自然、淡妆建筑”的理念。

如今，西湖博物馆位于柳浪闻莺公园旁，毗

邻钱王祠，和西湖最近处直线距离不过50米。整座建筑为下沉式斜坡建筑，斜坡上种满绿植，巧妙融入西湖的湖光山色中。

西湖博物馆总馆馆长潘沧桑说，通过陈列，西湖博物馆展示了杭州的山水、西湖的人文，显示了“一湖两塔三岛三堤”的全景，让人清晰感受西湖亿万年沧海桑田的变迁，领略西湖的春夏秋冬、斗转星移。

2023年9月23日，在杭州亚运会召开之际，习近平总书记将这里的山山水水介绍给全世界：“千百年来，杭州以‘山水登临之美，人物邑居之繁’享誉世界，被马可·波罗誉为‘世界上最美丽华贵之天城’。”

故事六：

太湖：唱响新时代“太湖美”

太湖美，美就美在太湖水。

浙江湖州是太湖的主要上游水源地，多年来入湖水量一直保持在总入湖水量的30%左右。自2006年以来，湖州“一任接着一任干”，南太湖发生翻天覆地的变化，收获一波波生态红利。

本世纪初，南太湖岸边是连片的芦苇荒滩，湖面遍布养殖围网和密不透风的渔民“住家船”，南边水泥厂、印染厂和纺织作坊不分白天黑夜隆隆作响，太湖水浑浊发黑。“身处太湖不见湖”“守着太湖没水喝”，是当时的真实写照。

2006年8月2日，湖州长兜港海事码头，习近平同志登船前往无锡，横穿整个太湖，从无锡回来，又到长兴太湖畔调研。当天下午，习近平同志在长兴行政中心听取湖州市关于南太湖综合治理及开发工作情况汇报，对当地干部说：“我们要实现双赢，既要保护生态，也要发展经济，经济发展不能以牺牲生态为代价，生态

很好反过来可为经济发展提供一些增长点。”

时任长兴县委书记刘国富回忆，当时天气很热，船上条件也很简陋，大家的衣服都湿透了，习近平同志出了不少汗，连白衬衫都贴在身上，依然十分认真地察看水质情况。

当天，习近平同志从搞好规划、形成精品、实现双赢三个方面，对太湖的保护开发提出具体要求，并强调：“南太湖带是环太湖唯一一处原生态的宝地，一方面我们要积极开发，另一方面一定不能造成新的污染，在开发过程中不要形成败笔。”

根据指示，长兴重新对南太湖保护和开发进行设计，重新进行了南太湖沿线风景规划。刘国富说：“我们专门赶赴厦门考察，学习‘公众共享’理念，对环湖大道重新规划设计建设，实现了近湖、亲水、通透、生态。”

2007年以来，为湖州累计投入30多亿元，清除太湖水面养殖围网，关闭了全部工业涉污企业，实现工业污染零排放。南太湖沿岸各地开展蓝藻监测工作，共设太湖蓝藻预警监测断面7

个；同时开展蓝藻打捞及无害化处理，建设了浙江省内首家藻水分离站，实现蓝藻后续处理无害化。南太湖沿线还开展湖鲜餐饮集中整治，整体拆除太湖湖鲜街24条水上餐饮船，每年减少直排太湖污水10万余吨。

“水清了，人笑了。”南太湖的变化，百姓感受最为深切。以前，渔民一家老小就定居在船上捕鱼为生，蓝藻肆虐时，就像生活在一片垃圾场里。2012年湖州小梅村渔民搬进了太湖边白墙黑瓦的渔民新村，老人们还拿到了养老金。这两年小区单元楼免费安装了电梯，居民的日子越过越舒心。

“遵循绿水青山就是金山银山理念，南太湖开发建设严格遵循‘污染企业利益再好，坚决不要’‘高端生态项目，努力请进来’的招商引资原则，精挑细选、层层把关。”刘国富说。

太湖的蝶变是神州大地生态实践的缩影。

“太湖好一点了吗？”“没有蓝藻了吧？”2023年全国两会期间，参加江苏代表团审议时，习近平总书记专门询问了太湖水质。

“歌里唱‘太湖美’，多美啊！但一想起蓝藻，就起腻了。工业和生活排放一度对太湖污染很大，治理花了很大力气。我们讲绿水青山就是金山银山，生态搞不好就不是‘金山银山’，反而成了亏钱买卖。”总书记语重心长，“我一直要求，在生态上一定要把握住。”

故事七：

大运河：千年古“运”新生

南起浙江，北抵北京，大运河流经8省（市），是世界上开凿最早、规模最大、里程最长的人工河。

伴随着悠扬的汽笛声划破长空，一艘游船从杭州拱宸桥码头缓缓驶出——这是京杭大运河的最南端，也是水上旅游黄金线。

在水上巴士往返的摆渡中，这座城市的诗意与烟火气融合起来。眼前这一切让老杭州莫浩泉感慨万千。作为原运河水上巴士的司机，他曾在这条水道上往返数千次，而让他印象最深刻的是19年前的一次航行。

2006年12月31日，大运河迎来了一位特殊的客人——习近平同志乘坐杭州水上巴士“西湖”号考察杭州运河综保一期工程。莫浩泉就是“西湖”号的船长。

古老而又新生的运河，串起沿线的江南风光，透过水上巴士的玻璃窗，两岸美景尽收眼

底。从拱宸桥到艮山门码头，行船中，习近平同志仔细询问运河的保护和建设情况。听到工作人员介绍杭州运河正进行综合保护，习近平同志频频点头。

“三山夹湖迎宾客，半月钩城映运河。”大运河自开凿以来，沟通南北，货畅其流，成为经济大动脉的同时，也成为重要的文化纽带。然而20世纪末，大运河因城市化、工业化进程加速，面临前所未有的危机。

生于斯长于斯，又为运河服务了半辈子，莫浩泉对运河的变化感受很深：“20世纪90年代，运河水很脏很臭。‘十里银湖墅’几乎要变成‘江南龙须沟’。”

治理迫在眉睫。2003年初，杭州运河综保指挥部成立，10公里排污主管道、80公里支管道的排污干网开建后，杭州先后在拱墅区、原江干区、西湖区、原下城区等难以实施截污纳管的运河两岸区域，全面启动农村小型生活污水处理设施建设，109个行政村（社区）、24万多人都动了起来……

2006年，杭州运河综保工程一期完工，迎来验收时刻。

“一路上，从水网保护到航运情况，再到沿岸景观打造，习近平同志都问得非常详细。”陪同考察的原杭州市交通局局长王水法回忆说，习近平同志在行船中边看边问边布置，对杭州市改善运河自然人文生态环境和两岸居民的生活环境所作出的努力给予肯定，又提出了更高的期待。

考察结束时，习近平同志指出，运河综合整治与保护开发工程突出了还河于民、造福于民的要求，希望杭州用好运河这张“金名片”，把运河真正打造成具有时代特征、杭州特色的景观河、生态河、人文河，真正成为“人民的运河”“游客的运河”。

“最能让我们市民亲身体会到变化的是运河两岸游步道的贯通。”莫浩泉说，从2003年开始，先后贯通运河两岸生态绿带和游步道，为两岸200多万居民增加了22公里的生态长廊。

作为长江、运河的交汇城市，江苏扬州自古

繁华，积淀下深厚的文化底蕴。

2020年11月13日下午，习近平总书记来到位于扬州城南的运河三湾生态文化公园。

“当时我们的心情非常激动，手都拍红了。”扬州市九龙花园社区主任颜扣华回忆，看着现场的运河儿女，总书记指出，千百年来，运河滋养两岸城市和人民，是运河两岸人民的致富河、幸福河。希望大家共同保护好大运河，使运河永远造福人民。

如今，扬州市对运河三湾段实施河道疏浚、驳岸改造等工程，包括一批效益较好的企业也进行了搬迁，经过几年治理，如今运河三湾变身风景秀丽的湿地公园并免费开放。

以文塑旅、以旅彰文。江苏陆续遴选出20条运河主题文化旅游精品线路，创作出歌剧《运之河》、大型交响合唱《大运河》、舞剧《千年运河》、实景演出《运河四季》等一批文艺精品，“千年运河·水韵江苏”文旅品牌声誉日隆。

千里水脉相续，千年古“运”新生。在

习近平总书记的关心关怀下，古运河焕发勃勃生机。沿岸各地坚持保护、传承和发展的宗旨，造就生机勃勃的景观河、生态河、人文河，古老的大运河真正成为“人民的运河”。

故事八：

南水北调：为了一泓清水永续北上

2021年5月13日，习近平总书记乘船考察南水北调中线一期工程的水源地丹江口水库。

“这个地方我一直想来。南水北调工程建设，这个地方的运行以及这里的移民工作，我一直关注着，这一次看一看我很高兴。”

当地同志从船头打上来一杯水库水。端起水，总书记迎着光看了又看，笑着说：“‘水龙头’水质不错！”

南水千里奔流，润泽豫冀津京。昔日北京三杯水中就有一杯来自密云水库，现在中线水源占城区供水的70%左右。过去，沿途有的地方“自来水能腌咸菜”，有的“泡茶没有茶味儿”。如今，清澈甘甜的引江水替代了北方某些地区的苦咸水、高氟水。习近平总书记形象地打了个比方：“窝窝头换馒头了。”

水不仅关联着饮水安全，也跟生态环境、社会发展息息相关，总书记讲起了他在河北正定工

作期间，滹沱河“地下水水位年年降”“都是干沙床子”的情况。

时过境迁。有了南水的润泽，正定的地下水位止跌回升，滹沱河波光粼粼。河岸成为当地人休憩娱乐的亲水平台，正定也成为热门旅游地。

考察时，习近平总书记再次强调，“南水北调工程是重大战略性基础设施，功在当代，利在千秋。要从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全”“要把水源区的生态环境保护工作作为重中之重，划出硬杠杠，坚定不移做好各项工作，守好这一库碧水”。

对于南水北调，习近平总书记的牵挂一以贯之。

此前，南水北调东线、中线一期工程正式通水时，习近平总书记都作出重要指示，在充分肯定工程建设成就的同时，嘱托“加强运行管理，深化水质保护，强抓节约用水，保障移民发展，做好后续工程筹划，使之不断造福民族、造福人民”。

2021年5月14日，考察丹江口水库的第二天，习近平总书记主持召开座谈会，总结实施重大跨流域调水工程的六方面经验，提出坚持系统观念、坚持遵循规律、坚持节水优先、坚持经济合理、加强生态环境保护、加快构建国家水网，继续科学推进实施调水工程。

2023年5月，在听取陕西省委和省政府工作汇报时，习近平总书记强调要“强化南水北调中线工程水源地保护，确保‘一泓清水永续北上’”。

两个月后，习近平总书记来到陕西汉中考察汉江流域历史文化遗产和生态保护，强调汉江及其支流是南水北调中线工程的主要水源汇集区和供给地，保护好这一区域的湿地资源责任重大、意义深远。

2024年8月，在第二个全国生态日来临之际，习近平总书记回信勉励湖北十堰丹江口库区的环保志愿者，“南水北调工程事关战略全局、长远发展和人民福祉，保护好水源地生态环境，确保‘一泓清水永续北上’，需要人人尽责、久

久为功。希望你们继续弘扬志愿服务精神，带动更多人自觉守水护水节水”。

在习近平总书记指引下，南水北调东、中线一期工程累计调水超830亿立方米，为沿线48座大中型城市1.95亿人提供了稳定优质水源，有效改善了南水北调受水区缺水局面，也促进了产业结构调整，推动了生态环境向好发展。

华北地区地下水水位逐年下降的趋势得到根本扭转，滹沱河、大清河、滏阳河等一批河流实现全线贯通。北京地表水国考断面全面消除劣Ⅴ类，永定河等五大主干河流全部重现“流动的河”并贯通入海。

故事九：

洱海滇池：让自然美景永驻人间

巍峨圣洁的雪山，激荡奔腾的江河，静谧清澈的湖泊……对七彩云南的青山绿水，习近平总书记格外关注。

2020年1月20日下午，冬日滇池，阳光灿烂，鸥鸟成群。正在云南考察的习近平总书记来到滇池星海半岛生态湿地，察看滇池保护治理情况。

“总书记详细询问滇池保护治理和水质改善情况。”时任昆明市副市长赵学农说，总书记沿着步道边走边问，问得很仔细，深入了解滇池治理情况、水质情况。

习近平总书记态度鲜明：“我们要避免走先污染再治理的老路，一定要摒弃过去那种以生态环境为代价换取一时经济发展的做法。”

沿着总书记指引的方向，昆明市狠抓污染负荷削减。截至2025年8月底，滇池流域建成29座城镇污水处理厂，年均削减化学需氧量16.6万

吨、总氮1.84万吨、总磷0.44万吨；抓好精准防控，“一河一策”推进入湖河道整治，2024年来，35条入湖河道中，Ⅲ类及以上优良水体25条，综合达标率90.9%，无劣Ⅴ类河道。

“过去在远离城市的滇池南岸才能看到的雁鸭群，2023年候鸟季，在靠近市区的滇池东岸和北岸也能看到。”中国科学院昆明动物研究所高级工程师李维薇说。消失多年的海菜花等水生植物、滇池金线鲃等土著鱼类重现，濒临灭绝的珍稀鸟类彩鹮出现在滇池之滨……目前，滇池鱼类恢复至26种，水生植物达303种，鸟类达175种。

“我们全力践行习近平生态文明思想，把滇池治理作为践行绿色发展理念的试金石来推动。”赵学农说，通过多年坚持不懈综合治理，包括滇池在内的云南九大高原湖泊水体整体改善。

在滇池考察的整整五年前，2015年1月20日，新年伊始，习近平总书记专程来到大理市湾桥镇古生村，详细了解洱海湿地生态保护情况。

在碧波荡漾的洱海边，总书记同当地干部合影后，寄语“立此存照，过几年再来，希望水更干净清澈”，叮嘱一定要把洱海保护好，让“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。

大理是著名的旅游城市，20世纪80年代起，随着洱海周边经济快速发展，洱海水质急速下降，从贫营养状态转向富营养状态。习近平总书记对洱海治理作出重要指示，推动洱海保护治理进入新阶段。

目前，洱海周边建成20座污水处理厂，可满足100万常住人口和每年约6500万旅游人口的污水处理需求；经过治理，27条入湖河流水质全部达到优良水平；4万亩湿地、5.8万亩山体绿化工程、129公里生态廊道的建设，让流域湿地水质净化、森林水源涵养、廊道物理隔离等功能明显提升。

“我们一直牢记总书记的要求，把洱海保护治理作为头等大事抓好抓实。”大理市大理镇生态环境综合服务中心主任张社能守卫洱海30

余载。

盛夏，洱海的海菜花如期盛开。

“花开了，说明洱海水质越来越好了。”望着连片的海菜花，张社能感慨，海菜花失而复现，恰如洱海美丽重放，我们会倍加珍惜。

故事十：

青海湖：擦亮高原蓝宝石

“总书记，您看，这是最近在我们家乡拍的。”

2021年3月，全国两会期间，在青海代表团审议现场，来自海北藏族自治州的孔庆菊代表拿出照片，请坐在对面的习近平总书记观看。

一张是漫步在草丛中的荒漠猫，另一张是行走在树丛中的雪豹，都是国家一级保护野生动物。“以前很少见的珍稀物种，现在频频现身了。”从小生长在祁连山脚下的孔庆菊，讲述家乡生态环境的变迁。近年来，随着生态环境保护力度不断加大，山绿了，沙少了，水也变清了。

“这说明生态保护见效了。”习近平总书记端详照片，点头赞许，“特别是大家的生态保护意识也增强了，看到了生态本身的经济价值。”

现场的代表们发出邀请：请总书记再来青海看一看！

3个月后，从西宁出发，乘火车、转汽车，

2021年6月8日下午，习近平总书记来到海拔3200多米的青海湖仙女湾，实地考察生态环境保护情况。

有关负责同志介绍，近15年来，青海湖水位上升了3米多、面积扩大了300多平方公里。

“现在水有多深？”总书记关切道。

“平均18米，最深28米。”

青海湖水位持续上涨，有利于周边气候变湿变暖，在一定程度上改善了当地野生动植物和鸟类栖息环境以及整个环湖地区的生态环境。

沿着木栈道，习近平总书记步行察看周边环境：远山如黛，碧水无垠，草原上牛羊成群，天空中飞鸟翱翔……

习近平总书记强调，生态是资源和财富，是我们的宝藏。环顾四周，他反复叮嘱当地党政负责同志，青海在生态文明方面的战略位置非常重要，分量很重。要把青海生态文明建设好、生态资源保护好。

近年来，青海出台实施加快打造生态文明高地总体规划，深入开展国家公园示范省巩固提升

行动，青海湖国家公园创建工作全面推进，青海湖正在迎来“国家公园时代”。

青海省林业和草原局局长杜平贵说，国家公园建设已成为生物多样性保护的基石，维护着关键栖息地，为野生动植物提供庇护所，生态资源逐渐成为周边民众的“幸福不动产”。

2024年初，监测人员在位于青海湖北岸的海晏县进行春季迁徙水鸟监测，观测到被誉为“鸟中国宝”的东方白鹳。

作为国际候鸟迁徙通道重要节点，目前，青海湖全年栖息水鸟数量达60.6万只，成为我国候鸟繁殖数量最多、种群最为集中的繁殖地。每年在青海湖繁殖的斑头雁、棕头鸥、渔鸥、普通鸬鹚繁殖种群达到全球繁殖种群的三成。

如今的青海湖，“草一河一湖一鱼一鸟”共生生态链趋于平衡。沿湖而行，总能与湛蓝的水、飞翔的鸟、洄游的鱼、牧民的笑脸不期而遇。

“看到这样的景象，总会想起王洛宾在青海创作的那首民歌《在那遥远的地方》。正是充分

吸收了这里的精华养分，他才为人类艺术宝库增添了这样美好的作品。”

总书记考察时的话犹在耳畔，曾经的美丽传说，如今豁然眼前。

后 记

自古以来，人们逐水而居，文明在江河的怀抱中发祥与延续。每一个国家、每一个家族、每一个人，都有自己的母亲河，那既是生命的源泉，更是文化的泉源与精神的寄托。

母亲河，充满情感的生动比喻。人与江河之间的关系要复杂得多。水之性，既可“善利万物”孕育文明，亦能“泛滥为患”酿成灾殃。特别是随着工业文明和城市化发展，人类过度索取、无序开发，将导致河流干涸、生态失衡。如何实现人与水和谐共生、经济社会繁荣发展与江河永葆生机活力相得益彰，始终是中华文明发展面临的一个重大命题，从大禹治水至今，从未停止。

立足江河，经略天下，观照前路。

江河关乎民族和国家的前途命运，二十一世纪人类共同面对着江河之问：当发展至一定阶段，人与江河的关系将走向何方？新时代江河战略超越了传统的“化水害为水利”思路，体现了人类对于江河母亲乃至大自然的自觉反哺，追求

的不再是索取、征服与对抗，而是天人合一与以人为本的辩证统一，是自然情怀与人民情怀的水乳交融。

发展是永恒的主题。新时代江河战略以高瞻远瞩的视野、久久为功的定力，把江河治理上升为国家治理的重要组成部分，成为推动区域协调发展、推进生态文明建设的关键抓手，延续和发展了中华民族治水文明。这一战略既是以系统思维推动人与自然和谐共生的中国方案，也是以江河为笔书写高质量发展新篇的时代答卷；既是历史的回应，也是当下的探寻，更是对未来的承诺。

有江河之治，才有国家之治、世界之治。“治水即治国”的中国智慧，正在以习近平同志为核心的党中央引领新时代中国不懈探索的发展实践中，生发出丰厚深远的时代内涵。新时代江河战略的理论深度、时空广度、历史厚度、情感纯度，深刻表明江河不仅在物质上滋养我们，更在精神上塑造我们，集中彰显人与自然和谐共生的中国式现代化动人愿景。让我们更加自觉地践行新时代江河战略，让江河恒久奔流，让人民生活幸福，让文明永续向前。

编写说明

《安澜兴邦利民之道——新时代江河战略研究》智库报告由新华社国家高端智库和水利部中国水利水电科学研究院联合组建的课题组共同推出。新华社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华社总编辑、新华社国家高端智库学术委员会副主任吕岩松任副组长，新华社副总编辑任卫东、新华社副社长霍小光任执行副组长。水利部中国水利水电科学研究院课题组成员包括彭静、王凯、王建华、陈萌、张岳峰、柳长顺、陈根发、吴佳鹏等；新华社课题组成员包括刘刚、张晓松、邹伟、崔峰、胡璐、王立彬、高敬、刘诗平、史卫燕、朱基钗、张研、魏玉坤、杨柳、陈刚、商意盈、马曹冉、邱冰清、巩志宏、刘金辉、丁怡全、朱涵、李琳海等。

报告英文核校人员包括姜婷婷、方栋、王亚光、强力静、王爱华、于晓华、赵修知、王小鹏、荣娇娇。

报告图表由许晟、贾稀荃、白鑫雨制作。

课题自2023年11月启动，课题组历时两年共

同调研、撰写、修改、审校完成。

新时代江河战略内涵丰富、意义深远，课题组将持续深化学习研究，也期待各方继续指导支持、不吝赐教，共同做好研究阐释传播工作，充分展现这一重大战略的真理力量和实践伟力。